



Jaarverslag toezicht en handhaving 2015

Inhoud

1. Inleiding	1
2. Samenvatting en conclusies	3
3. Bouw en Ruimtelijke Ordening.....	5
4. Milieu.....	8
5. Brandveiligheid.....	11
6. APV en bijzondere wetten.....	13
7. Preventie	15

1. Inleiding

Beleidsplan integrale handhaving 2012 - 2016

Op 20 december 2011 heeft de Raad het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 - 2016' vastgesteld. In dit beleidsplan is de visie van de gemeente Sint Anthonis op handhaving beschreven. Deze visie is richtinggevend, dient als basis voor het handhavingsbeleid en is de leidraad bij het formuleren van prioriteiten en doelstellingen. De visie van de gemeente Sint Anthonis op handhaving luidt als volgt:

" Handhaving staat niet op zichzelf maar heeft een maatschappelijk doel: het waarborgen van veiligheid en gezondheid, het waarborgen van leefbaarheid en het bevorderen van duurzaamheid. De gemeente Sint Anthonis staat voor een consequente, transparante en integrale handhaving".

Deze visie is in het beleidsplan vertaald in de volgende uitgangspunten die de gemeente hanteert bij de uitvoering van het handhavingsbeleid:

Handhaving...

- ... dient ter voorkoming van gevaar, hinder en overlast;
- ... bevordert duurzaamheid;
- ... is consequent en transparant;
- ... is integraal;
- ... stimuleert de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven;
- handhavingsacties worden afgemaakt.

In het beleidsplan zijn aan de hand van de uitkomsten van een probleemanalyse prioriteiten toegekend aan de verschillende handhavingstaken van de gemeente Sint Anthonis. Daarnaast zijn in het beleidsplan doelstellingen geformuleerd die de gemeente in de beleidsperiode op het gebied van handhaving wil realiseren. De in het beleidsplan geformuleerde doelstellingen zijn in het 'Uitvoeringsprogramma handhaving 2015', dat door het college is vastgesteld op 3 februari 2015, uitgewerkt in concrete acties.

Evaluatie Beleidsplan integrale handhaving 2012 - 2016

Op 11 november 2014 heeft het college het rapport 'Evaluatie handhaving' vastgesteld en dit rapport is op 1 december 2014 besproken in de vergadering van de vaste commissie voor de gemeenteraad. In het rapport is een aantal aanbevelingen opgenomen die in 2015 zijn opgepakt.

Zo hebben we het integraal toezicht in 2015 concreter vormgegeven. Om het toezicht integraler uit te voeren zijn bedrijfsgebouwen zo veel mogelijk tijdens hetzelfde bezoek door zowel de milieu-toezichthouder (ODBN) als door de bouwtoezichthouder bezocht. Daarnaast is in 2015 meer projectmatig toezicht gehouden bij zorginstellingen en bij bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan, be- of verwerken. Branchegericht toezicht heeft in 2015 plaatsgevonden bij de autoherstel bedrijven en de bedrijven waar vuurwerkopslag en –verkoop plaatsvindt.

Verder is door het cluster handhaving in 2015 veel aandacht besteed aan het aanpassen van de bestemmingsplanregels voor campings om de handhaafbaarheid van deze regels te verbeteren. In overleg met de Recron (brancheorganisatie voor recreatiebedrijven) en de campingeigenaars zijn de bestemmingsplanregels verruimd. De aangepaste regels zijn opgenomen in het eerste veegplan waarvan het ontwerp op 30 maart 2016 ter inzage is gelegd. De gemeente treedt alleen handhavend op als er sprake is van bebouwing die ook niet binnen de verruimde bestemmingsplanregels past. Daarnaast zijn door het cluster handhaving diverse aanbevelingen gedaan voor aanpassing van de bestemmingsplanregels voor het buitengebied om de handhaafbaarheid te verbeteren en deze aanbevelingen zijn overgenomen in het voorontwerp reparatieplan.

De overige aanbevelingen uit het rapport 'Evaluatie handhaving' zijn meegenomen in het nieuwe 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 -2019' dat op 15 december 2015 is vastgesteld door het college.

Het aspect 'communicatie' is in 2015, net zoals in de voorgaande jaren, een belangrijk aandachtspunt gebleven bij toezicht en handhaving. Toezicht en handhaving moeten op een transparante wijze plaatsvinden. Onze inwoners moeten immers kunnen begrijpen waarom er sprake is van een overtreding. Door begrip ontstaat ook meer bereidheid tot het beëindigen van de overtreding. Meedenken in oplossingen is belangrijk omdat handhavend optreden pas aan de orde is als legalisatie niet mogelijk is. Handhaving is daarmee het sluitstuk.

In 2014 is uit oogpunt van klantgerichtheid een extra stap aan het handhavingsproces toegevoegd. Voordat een handhavingstraject wordt gestart, wordt een sommatiebrief overhandigd en mondeling toegelicht. In deze brief wordt uitgelegd van welke overtreding er sprake is, of legalisatie mogelijk is en wat de geadresseerde kan doen om een handhavingstraject te voorkomen. De sommatiebrief is ook in 2015, in geval van niet ernstige overtredingen, overhandigd dan wel verzonden. Deze tussenstap heeft er naar alle waarschijnlijkheid aan bijgedragen dat in 2015 veelvuldig in samenspraak met de overtreder tot een oplossing is gekomen, zonder tussenkomst van de bezwarencommissie of de rechter.

Leeswijzer

Dit jaarverslag is een evaluatie van de controles en handhavingsacties die de gemeente Sint Anthonis in 2015 heeft uitgevoerd. In dit jaarverslag wordt vastgesteld in hoeverre de in het 'Uitvoeringsprogramma handhaving 2015' opgenomen acties zijn uitgevoerd. Daarnaast worden de met deze acties bereikte resultaten vergeleken met de in het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' geformuleerde doelstellingen. De controles en handhavingsacties zijn in dit jaarverslag, evenals de doelstellingen in het beleidsplan, onderverdeeld in de volgende taakvelden:

- Bouw en Ruimtelijke ordening (hoofdstuk 3).
- Milieu (hoofdstuk 4).
- Brandveiligheid (hoofdstuk 5).
- APV en bijzondere wetten (hoofdstuk 6).
- Preventie (hoofdstuk 7).

2. Samenvatting en conclusies

Bouw en Ruimtelijke ordening

In 2015 is de behandeling van 16 lopende zaken voortgezet. Daarnaast zijn 43 nieuwe zaken opgepakt, waarvan 21 zaken op twee campings. De maandelijkse surveillances zijn uitgevoerd in combinatie met de bouwcontroles. Met betrekking tot het naleefgedrag kan worden geconcludeerd dat ruim 95% van de eigenaren van de gecontroleerde bouwwerken de bouw- en sloopregels naleeft zonder dat het tot een handhavingstraject hoeft te komen. In 2015 zijn alle lopende bezwaar- en beroepszaken binnen het taakveld Bouw en Ruimtelijke Ordening afgerond. Er is slechts één beroepszaak aanhangig gemaakt die vervolgens weer is ingetrokken. De overige in 2015 afgeronde zaken zijn zonder tussenkomst van de bezwarencommissie of rechter opgelost.

Milieu

In 2015 zijn 76 milieucontroles uitgevoerd. Met betrekking tot het naleefgedrag kan worden geconcludeerd dat bijna een derde deel van de bedrijven bij de eerste controle voldeed aan de geldende regelgeving. Het aantal milieuklachten is ten opzichte van 2014 gestegen van 68 naar 79. Een groot deel van deze klachten (60 stuks) had betrekking op twee bedrijven (40 klachten van 5 personen over Cleanergy, de mestvergistingsinstallatie op het Molenveld in Wanroij en 20 klachten van 4 personen over de houtkachel van Sauna en Zwemschool Coenders).

Brandveiligheid

Bij de brandveiligheidscontroles lag de nadruk in 2015 op zorginstellingen en woongebouwen voor niet zelfredzame personen. Er zijn 39 controles uitgevoerd waaronder 28 panden met een zorgfunctie. In veel gevallen bleek de gebruiksmelding of gebruiksvergunning niet helemaal in overeenstemming met de feitelijke situatie. Verder waren defecte vluchtwegaanduidingen en ontbrekende rookmelders veel voorkomende overtredingen.

APV en bijzondere wetten

Het aantal controles dat voor 2015 gepland was (95), ligt lager dan het aantal feitelijk gehouden controles (119). Een oorzaak hiervan is dat dergelijke controles in het domein van 'openbare orde en veiligheid' in zijn algemeenheid onaangekondigd plaatsvinden. Met name bij de controles van horecabedrijven gebeurt het, dat een horecabedrijf is gesloten. Als tijdens dergelijke controles overtredingen worden geconstateerd, dan wordt afhankelijk van de ernst van de overtreding overeenkomstig de handhavingmatrix (bijlage "Preventie- en handavingsplan horeca") opgetreden. Bij de meeste grotere evenementen wordt proactief gecontroleerd, de kleinere niet. Ook verleende vergunningen en ontheffingen met een lage prioriteit zijn niet gecontroleerd, dit mede omdat een aantal in de APV opgenomen vergunning-/ontheffingsstelsels bij de actualisering van de APV is vervangen door algemene regels.

Preventie

In het kader van preventie zijn in 2015 vijf publicaties in de "Omstreeks" en op de website geplaatst. Dit is één publicatie meer dan gepland. Het betreft een artikel over bevoegdheden van toezicht-houders, een (herhaald) artikel over de Flora- en Faunawet i.v.m. de start van het broedseizoen. Daarnaast zijn artikelen over brandveiligheid en over rechten en plichten in verband met vuurwerk geplaatst. Tot slot is in 2015 de folder 'Zo handhaven wij in Sint Anthonis!' geïntroduceerd. In de folder is informatie opgenomen over het hoe en waarom van toezicht en handhaving in de gemeente Sint Anthonis.

Het cluster handhaving heeft in 2015 de bestemmingsplanregels voor campings aangepast en een aantal aanpassingen in het bestemmingsplan voor het buitengebied voorgesteld in verband met de verbetering van de handhaafbaarheid.

In 2015 zijn de complexe omgevingsvergunningen, conceptbestemmingsplannen, beleidsplannen en verordeningen getoetst op handhaafbaarheid door het cluster vergunningen.

Algemene conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de in 2015 uitgevoerde controles en handhavingsacties hebben bijgedragen aan de in het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' opgenomen doelstellingen. Er worden goede resultaten behaald: het grootste deel van de zaken is zonder handhavingstraject afgerond en vrijwel alle in 2015 afgeronde handhavingszaken zijn zonder tussenkomst van een rechter opgelost.

Het jaar 2015 was het laatste jaar van de beleidsperiode van het Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016. In dit beleidsplan zijn met name prestatiedoelstellingen opgenomen die in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgewerkt in aantallen uit te voeren controles. In de beleidsperiode zijn ruim 1.300 controles uitgevoerd. Met name op het gebied van bouw, brandveiligheid en APV zijn daaruit heel weinig handhavingszaken voortgekomen. Een compliment aan onze inwoners is dan ook op zijn plaats: mensen zijn heel meewerkend.

3. Bouw en Ruimtelijke Ordening

Doelstellingen

In het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' zijn voor het taakveld Bouw en Ruimtelijke ordening de volgende doelstellingen opgenomen:

- Alle verleende omgevingsvergunningen met een hoge prioriteit worden volledig gecontroleerd. Dit zijn de volgende categorieën omgevingsvergunningen:
 - nieuwbouw woningen;
 - nieuwbouw utiliteitsbouw (publiek);
 - nieuwbouw utiliteitsbouw (niet publiek) zoals stallen.
- Iedere maand wordt er een surveillance uitgevoerd waarbij gecontroleerd wordt op illegaal gebruik van bouwwerken en/of illegale bouw. De surveillances worden verspreid over het grondgebied van de gemeente uitgevoerd.
- De verleende omgevingsvergunningen met een gemiddelde prioriteit worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Dit zijn de volgende categorieën omgevingsvergunningen:
 - verbouw woningen;
 - verbouw utiliteitsbouw (publiek);
 - verbouw utiliteitsbouw (niet publiek) zoals stallen.

Geplande en uitgevoerde controles en handhavingsacties

In onderstaande tabel is weergegeven welke controles en handhavingsacties er voor het taakveld Bouw en Ruimtelijke Ordening in het 'Uitvoeringsprogramma handhaving 2015' zijn opgenomen en in hoeverre deze controles en handhavingsacties in 2015 zijn uitgevoerd.

controles en handhavingsacties 2015	gepland	uitgevoerd
bouwcontrole nieuwbouw woningen	25	22
bouwcontrole nieuwbouw bedrijven	45	21
bouwcontrole verbouw woningen	40	18
bouwcontrole verbouw bedrijven	25	15
handhaving bouwen / RO – lopende zaken	23	16
handhaving bouwen / RO – nieuwe zaken (incl. klachten en verzoeken om handhaving)	10	43*
totaal	168	135

*Onder de 43 nieuwe zaken vallen 21 zaken op twee campings.

Lopende handhavingszaken 2015

In 2015 is de behandeling van 16 lopende zaken voortgezet.

Oorsprong nieuwe handhavingszaken 2015

De nieuwe zaken die in 2015 in behandeling waren komen voort uit:

- bouwcontroles die in 2015 zijn uitgevoerd naar aanleiding van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen;
- surveillances c.q. ambtshalve controles;
- het project 'campings';
- inschrijving in de Basisregistratie Personen (BRP);
- verzoeken om handhaving;
- klachten;
- informatie afkomstig vanuit organisatie (zoals cluster Vergunningen).

Bouwcontroles

In 2015 zijn alle verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, voor zover de bouw in 2015 is gestart, gecontroleerd. In totaal zijn 76 bouwcontroles uitgevoerd. Er waren meer controles gepland maar het aantal verleende vergunningen en constatering van illegale bouw bleek lager dan verwacht. Uit de bouwcontroles zijn geen handhavingszaken voortgekomen.

Surveillances

Op weg van en naar een te controleren bouw voerde de toezichthouder in 2015 surveillances uit, waarbij vooral werd gelet op illegale bouw, illegaal gebruik en illegale asbestsloop. Naar aanleiding van hetgeen tijdens deze wekelijkse surveillances is geconstateerd zijn 8 nieuwe zaken opgestart. In 4 gevallen was sprake van illegaal gebruik en in 4 gevallen was sprake van illegale bouw.

In 2 gevallen van illegale bouw is de bouw stilgelegd en ligt de bouw nog altijd stil, terwijl een legalisatieonderzoek loopt. In de andere 2 bouwzaken is een sommatiebrief verzonden en deze zaken lopen nog. In de 4 gebruikszaken is in 2 gevallen een sommatiebrief verzonden en is in 1 geval het gebruik beëindigd en in het andere geval loopt een legalisatieonderzoek.

Opmerking verdient dat de meeste afwijkingen of overtredingen die tijdens de bouwcontroles en surveillances zijn geconstateerd, door de aanvrager in overleg met de toezichthouder zijn hersteld of ongedaan gemaakt zonder tussenkomst van de integraal handhavers.

Campings

In 2015 hebben controles plaatsgevonden op twee campings. Op de ene camping was het toezicht- en handhavingstraject al in 2013 gestart en op de andere camping is dit traject in 2015 gestart. De controles hebben ertoe geleid dat op deze twee campings in 21 gevallen actie is ondernomen door middel van het verzenden van een sommatiebrief, vooraanschrijvingen en lastgevingen. Het gaat om 15 bouwzaken en 6 bewoningszaken.

Inschrijving in BRP

Naar aanleiding van inschrijving in de Basisregistratie Personen (BRP) is in 2 woonsituaties op een derde camping een sommatiebrief verzonden, waarna de bewoning binnen de gestelde termijn is beëindigd.

Verzoeken om handhaving

Er zijn in 2015 twee verzoeken om handhaving ingediend. Het ene verzoek is afgewezen en het andere verzoek is toegewezen. In laatstgenoemde zaak is de overtreding in 2015 beëindigd.

Klachten

In 2015 zijn drie klachten ingediend bij de gemeente. In twee gevallen was geen sprake van een overtreding en in het derde geval zijn twee overtredingen geconstateerd die beiden in 2015 zijn beëindigd naar aanleiding van een preventieve lastgeving en een sommatiebrief.

Informatie van organisatie

Tot slot is in 7 gevallen actie ondernomen naar aanleiding van informatie die het cluster Toezicht en Handhaving heeft ontvangen vanuit de eigen organisatie.

Bij de besluitvorming over de handhavingszaken zag het college zich diverse malen voor een dilemma geplaatst tussen enerzijds de wettelijke plicht tot handhaving en anderzijds de persoonlijke omstandigheden van de burger die geconfronteerd wordt met een handhavingsbesluit.

Deze besluiten zijn dan ook niet lichtvaardig genomen.

De mogelijkheden tot legalisatie zijn zorgvuldig onderzocht en er is gezocht naar alternatieven (bijvoorbeeld een andere locatie waar bepaald gebruik wel is toegestaan). Daarnaast heeft het college bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijnen, zoveel mogelijk rekening gehouden met persoonlijke omstandigheden.

Bezwaar- en beroepszaken handhaving Bouw en Ruimtelijke Ordening 2014 en 2015

In 2015 zijn alle lopende bezwaar- en beroepszaken (8 stuks) binnen het taakveld handhaving Bouw en Ruimtelijke Ordening afgerond. De bestreden besluiten zijn in (hoger) beroep ongewijzigd in stand gebleven, met uitzondering van twee kostenbeschikkingen. Deze kostenbeschikkingen zijn in bezwaar aangepast omdat in beide beschikkingen een onjuist uurloon voor de ambtelijke inzet is gehanteerd en onterecht BTW is doorberekend over de kosten van de ambtelijke inzet. In beide zaken zijn de kosten van bestuursdwang uiteindelijk niet betaald. Wegens het feit dat de verblijfplaats van beide overtreders (ook bij hun advocaten) onbekend is, kan geen aanmaning worden verzonden.

Er is in 2015 slechts één nieuwe beroepszaak aanhangig gemaakt die vervolgens weer is ingetrokken.

Dwangsommen

In 2015 zijn geen dwangsommen verbeurd omdat ofwel de overtreding voor het verstrijken van de begunstigingstermijn ongedaan is gemaakt ofwel de lastgeving is ingetrokken.

4. Milieu

Doelstellingen

In het Beleidsplan integrale handhaving 2012 - 2016 zijn voor het taakveld Milieu de volgende doelstellingen opgenomen:

- Alle bedrijven met een hoge prioriteit worden in 2012 of 2013 gecontroleerd.

Dit betreft de volgende categorieën bedrijven:

- varkenshouderijen;
- pluimveehouderijen;
- vergunningplichtige melkrundveehouderijen;
- industriële bedrijven;
- tankstations.

Op basis van het naleefgedrag wordt bepaald wanneer de volgende milieucontrole plaatsvindt. Bij de agrarische bedrijven ligt het accent op de naleving van het besluit huisvesting.

- Alle bedrijven met een gemiddelde prioriteit worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

Dit betreft de volgende categorieën bedrijven:

- nertsenhouderijen;
- meldingsplichtige melkrundveehouderijen.

Geplande en uitgevoerde controles en handhavingsacties

In onderstaande tabel is weergegeven welke controles en handhavingsacties er voor het taakveld Milieu in het uitvoeringsprogramma handhaving 2015 zijn opgenomen en in hoeverre deze controles en handhavingsacties in 2015 zijn uitgevoerd.

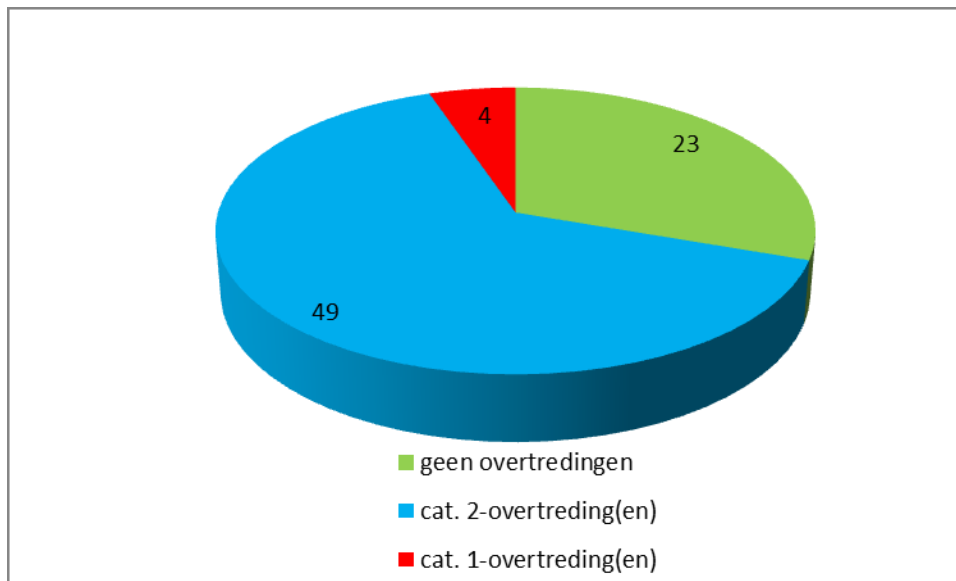
controles en handhavingsacties 2015	gepland	uitgevoerd
akkerbouwbedrijven	27	15
garagebedrijven	8	4
geitenhouderijen	4	3
glastuinbouwbedrijven	3	3
metaalbewerkingsbedrijven	4	3
industriële bedrijven	3	3
nertsenhouderijen	9	6
paardenfokkerijen	14	13
tuinbouwbedrijven	10	3
overig	23	23
totaal	105	76

Alle controles zijn uitgevoerd door de Omgevingsdienst Brabant Noord. Er zijn minder controles uitgevoerd dan gepland. De prioriteit is gelegd bij het opvolgen van klachten en meldingen. Daarnaast is het project luchtwassers voortgezet.

Naleefgedrag

De tijdens de milieucontroles geconstateerde overtredingen zijn ingedeeld in de categorieën uit de sanctiestrategie “Zó handhaven we in Brabant”. Categorie 0-overtredingen zijn zeer ernstige, urgente overtredingen die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu, de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Categorie 1-overtredingen zijn ernstige overtredingen, zonder dat er sprake is van een acute (gevaar)situatie. Categorie 2-overtredingen zijn minder ernstige overtredingen. Zoals blijkt uit onderstaande grafiek, zijn tijdens de meeste controles geen ernstige overtredingen geconstateerd. Bijna een derde deel van de bedrijven voldeed bij de eerste controle aan de geldende regelgeving.

Naleefgedrag milieucontroles



Luchtwassers

In 2015 is het project luchtwassers voortgezet. Eind 2014 voldeden 26 van de 62 bedrijven met luchtwassers aan het besluit huisvesting. Bij de overige 36 bedrijven is het handhavingstraject in 2015 voortgezet. Eind 2015 voldeden 44 van de 62 bedrijven met luchtwassers aan het besluit huisvesting. Bij 18 bedrijven heeft het handhavingstraject een doorloop in 2016. In veel gevallen gaat het nog om “de puntjes op de i” oftewel, lichte overtredingen die nog ongedaan gemaakt moeten worden. In enkele zaken is sprake geweest van bedrijfsovername of omstandigheden van persoonlijke aard waarmee zo veel mogelijk rekening is gehouden. In één zaak is het urgentieteam ingeschakeld voor een dialoog met de omgeving en is het handhavingstraject in afwachting van de uitkomst van de dialoog tijdelijk stopgezet.

Vanwege in 2015 ontstane zorg over de financiële situatie in de veehouderijsector is het college in gesprek gegaan met een partij uit de financiële sector. In de complexe, juridisch zware handhavingstrajecten is ook oog voor de persoonlijke omstandigheden.

Klachten

In 2015 zijn 79 milieuklachten ingediend. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen waarbij de klachten zijn ingedeeld naar aard.

Ingediende milieuklachten ingedeeld naar aard

aard van de klacht	aantal klachten
Geuroverlast bedrijven	51
Geluidsoverlast bedrijven	25
Overig bedrijven	1
Totaal	79

Het aantal klachten is ten opzichte van 2014 gestegen van 68 naar 79. Ook in 2015 is er door 5 personen een groot aantal klachten ingediend over Cleanergy, de mestvergistingsinstallatie op het Molenveld in Wanroij. Het betreft 19 klachten over geluidsoverlast veroorzaakt door de fakkelinstallatie en 21 klachten over geuroverlast. Daarnaast zijn door 4 personen 20 klachten ingediend over de houtkachel van Sauna en Zwemschool Coenders. Er zijn 10 geurklachten ingediend over andere bedrijven. De klachten die geen betrekking hebben op bedrijven zijn opgenomen in hoofdstuk 6, APV en bijzondere wetten.

5. Brandveiligheid

Doelstellingen

In het Beleidsplan integrale handhaving 2012 - 2016 zijn voor het taakveld Brandveiligheid de volgende doelstellingen opgenomen:

- Alle gebouwen met een hoge prioriteit worden jaarlijks gecontroleerd.
Dit betreft de volgende categorieën gebouwen:
 - verzorgingshuizen;
 - kinderdagverblijven;
 - logiesgebouwen;
 - kampeerboerderijen;
 - winkelgebouwen;
 - discotheken;
 - restaurants met zalencentrum.
- Alle verblijfsgebouwen met een gemiddelde prioriteit worden 2-jaarlijks gecontroleerd.
Dit betreft de volgende categorieën gebouwen:
 - garagebedrijven;
 - café's;
 - gebouwen met grote brandcompartimenten (o.a. stallen);
 - kerken;
 - woongebouwen voor niet zelfredzame personen;
 - sportkantines;
 - restaurants;
 - kantoorgebouwen annex productie- en opslaggebouwen;
 - ontmoetingscentra / buurthuizen / clubhuizen / jeugdhuizen.

Geplande en uitgevoerde controles en handhavingsacties

In onderstaande tabel is weergegeven welke controles en handhavingsacties er voor het taakveld Brandveiligheid in het uitvoeringsprogramma handhaving 2015 zijn opgenomen en in hoeverre deze controles en handhavingsacties in 2015 zijn uitgevoerd.

controles en handhavingsacties 2015	gepland	uitgevoerd
controles gebouwen met hoge prioriteit	3	6
controles gebouwen met gemiddelde prioriteit	30	33
totaal	33	39

In verband met een nieuwe werkwijze, waarbij gemeente en brandweer samen optrekken, is de planning die in het uitvoeringsprogramma is opgenomen aangepast. De aangepaste planning is gerealiseerd.

Horeca

Voorafgaand aan de carnaval zijn 10 horecabedrijven door de Brandweer Brabant Noord bevestigd en bezocht als er activiteiten werden georganiseerd. Controles zijn gehouden tijdens de voorbereidingen in de laatste dagen voor carnaval en zo nodig tijdens carnaval. De aanwijzingen van de toezichthouder werden direct opgevolgd en de geconstateerde gebreken zijn verholpen voordat de horecagelegenheden open gingen voor het publiek.

Zorginstellingen en woongebouwen voor niet zelfredzame personen

Er zijn 28 panden met een zorgfunctie gecontroleerd op brandveilig gebruik, waaronder de verzorgingshuizen in Sint Anthonis en Wanroij en een groot aantal woongebouwen van Bronlaak. In veel gevallen bleek de gebruiksmelding of gebruiksvergunning niet helemaal in overeenstemming met de feitelijke situatie. Verder waren defecte vluchtwegaanduidingen en ontbrekende rookmelders veel voorkomende overtredingen. De meeste hercontroles moeten nog worden uitgevoerd. Daar waar hercontrole hebben plaatsgevonden, zijn de overtredingen opgeheven.

Campings

Op één van de twee campings waarop in 2015 is opgetreden is 1 zaak opgestart in verband met de brandveiligheid en deze zaak is opgelost.

6. APV en bijzondere wetten

Doelstellingen

In het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' zijn voor het taakveld APV en bijzondere wetten de volgende doelstellingen opgenomen:

- Alle verleende vergunningen en ontheffingen met een hoge of gemiddelde prioriteit worden gecontroleerd. Dit betreft de volgende categorieën vergunningen en ontheffingen:
 - evenementenvergunningen > 100 personen;
 - evenementenvergunningen 50 - 100 personen;
 - kermissen;
 - ontheffingen voor het bezigen van vuurwerk.
- De verleende vergunningen en ontheffingen met een lage prioriteit worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Dit betreft alle overige categorieën vergunningen en ontheffingen op grond van de APV en bijzondere wetten.
- Iedere week wordt er een surveillance uitgevoerd waarbij gecontroleerd wordt op naleving van de APV.

Geplande en uitgevoerde controles en handhavingsacties

In onderstaande tabel is weergegeven welke controles en handhavingsacties er voor het taakveld APV en bijzondere wetten in het 'Uitvoeringsprogramma handhaving 2015' zijn opgenomen en in hoeverre deze controles en handhavingsacties in 2015 zijn uitgevoerd.

acties 2015	aantal gepland voor 2015	aantal uitgevoerd
evenementenvergunningen incl. leeftijdseis DHW	4	7
Basiscontrole Horecabedrijven DHW	51	38
Controle aanwezigheid leidinggevende/barvrijwilliger	2	5
Controle schenktijden paracommerciële horeca	2	17
overige vergunningen, ontheffingen en verbodsbepalingen APV,	11	10
afhandeling klachten en meldingen	25	39 ¹
Opiumwet	0	3
Totaal	95	119

Tijdens evenementen vindt met name een controle plaats op de (maximale) geluidsniveaus en de eindtijden. Bij geconstateerde overschrijdingen van de geluidsniveaus wordt door de toezichthouder direct contact opgenomen met de vergunninghouder, zodat deze het geluidsniveau direct kan aanpassen. Dit is in 2015 bij twee evenementen (Pinkstertoernooi en kermis Wanroij) gebeurd. Vergunninghouders hebben, voor zover mogelijk, direct het geluidsniveau aangepast. Bij een evenement is voorafgaande aan het optreden van de band een geluidmeting verricht, zodat men gedurende de rest van de avond binnen de normen is gebleven.

¹ In dit aantal zijn de 7 door Buurtbemiddeling Radius geregistreerde en behandelde overlastmeldingen opgenomen.

Tijdens de Zomerfeesten in Sint Anthonis is het geluid gedurende het gehele tweedaagse evenement, middels onbemande meetstations, gemeten. De gegevens van deze stations zijn na het evenement uitgelezen. Uit de resultaten blijkt dat gemiddeld over de feestavonden aan de grenswaarden voor dB(A) is voldaan.

Bij de kermissen heeft de gemeente als organisator toezicht uitgeoefend bij de opbouw van de kermisterreinen. Daarbij werd speciaal gelet op de bereikbaarheid van het terrein voor hulpdiensten. Het toezicht op de veiligheid van kermisattracties is een verantwoordelijkheid van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

Met ingang van december 2014 is het Vuurwerkbesluit gewijzigd en mag men op 31 december vanaf 18.00 uur vuurwerk afsteken. Twee toezichthouders zijn ingezet, die samen met de politie erop hebben toegezien dat de gewijzigde afsteektijd werd nageleefd en direct op eigen signaleringen of door burgers gedane meldingen konden reageren.

Er zijn 38 basiscontroles geweest, waarbij (para)commerciële horecabedrijven zijn gecontroleerd op naleving van de voorschriften van de Drank- en Horecawet en/of de Drank- en Horecaverordening. Tijdens de controles van (para)commerciële horecabedrijven zijn geen ernstige overtredingen geconstateerd. De overtredingen die veelal worden gemaakt zijn, wat men kan noemen, van administratieve aard. Het gaat dan om het ontbreken van de verplichte leeftijdsaanduidingen bij de publieksingangen, het niet aanwezig zijn van de horecaverunning, het register van barvrijwilligers en het bestuursreglement. De laatste twee vereisten gelden overigens alleen voor paracommerciële horecabedrijven.

Vergunninghouders ontvangen van de gehouden controle een verslag van de geconstateerde overtredingen, met een waarschuwing om de geconstateerde overtredingen ongedaan te maken. Wordt bij een volgende controle een of meer dezelfde overtredingen geconstateerd, dan wordt het handhavingstraject vervolgd. Ook in geval géén overtredingen zijn geconstateerd, ontvangen vergunninghouders daarvan bericht, tevens inhoudende dat men zich netjes aan de betreffende gecontroleerde regelgeving houdt.

Het toezicht op de naleving van de sluitingstijden, volgens de APV, vond plaats gedurende surveillancerondes van de politie. In geval van een overtreding zou direct een proces-verbaal en een bestuurlijke waarschuwingsbrief volgen. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

In 2015 zijn twee hennepkwekerijen en een drugsclub in onze gemeente ontdekt en ontmanteld. Door de gemeente zijn procedures opgestart om de betreffende bouwwerken en bijbehorende percelen overeenkomstig het Damoclesbeleid te sluiten.

Op het terrein van de openbare orde en veiligheid werkt de gemeente intensief samen met de politie en op onderdelen met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en andere partners. De laatsten met name in de gevallen dat er mogelijk sprake is van georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Deze samenwerking (onder meer informatiedeling, uitwisseling van informatie en het delen van kennis en ervaring om bestuurlijk op te treden) krijgt steeds meer gestalte.

7. Preventie

Doelstellingen

In het 'Beleidsplan integrale handhaving 2012 – 2016' is een preventiestrategie opgenomen die zich richt op het bevorderen van spontane naleving. Om spontane naleving mogelijk te maken moeten regels kenbaar en handhaafbaar zijn. In het beleidsplan is opgenomen dat de gemeente in de beleidsperiode op het gebied van toezicht en handhaving meer gebruik gaat maken van het instrument communicatie. Daarnaast is in het beleidsplan opgenomen dat de gemeente actief toetst of nieuw op te stellen regels actueel, eenduidig, controleerbaar en dus handhaafbaar zijn.

Geplande en uitgevoerde acties

In onderstaande tabellen is weergegeven welke acties er met betrekking tot preventie in het 'Uitvoeringsprogramma handhaving 2015' zijn opgenomen en in hoeverre deze acties in 2015 zijn uitgevoerd.

Kenbare regelgeving

acties 2015	gepland	uitgevoerd
Publicatie in de Omstreeks en op de website over (nieuwe) regels, eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven, handhavingsprojecten en sancties die volgen op overtredingen.	4	5

In 2015 zijn de volgende artikelen gepubliceerd in de Omstreeks:

- Week 20: Bevoegdheden toezichthouders gemeente Sint Anthonis
- Week 32: Gaat u buiten aan het werk? Houd rekening met flora en fauna!
- Augustus : Folder 'Zo handhaven wij in Sint Anthonis!'
- Oktober: Komt u een broodje Brandweer eten?
- Week 52: Vuurwerk jaarwisseling; rechten en plichten.

Handhaafbare regelgeving

acties 2015	gepland	Uitgevoerd
Toetsen van conceptbestemmingsplannen, ruimtelijke onderbouwingen -beleidsplannen en -verordeningen op handhaafbaarheid.	5	5

Regels t.b.v. campings aangepast

Om te komen tot moderne en praktijkgerichte bebouwings- en gebruiksregels voor campings heeft het college in januari 2015 ingestemd met een wijziging van de bebouwings- en gebruiksregeling in het bestemmingsplan voor het buitengebied. In overleg met de Recron (brancheorganisatie voor recreatiebedrijven) en de campingeigenaars zijn de bestemmingsplanregels aangepast aan de wensen van de recreanten. Door deze verruiming van de planregels is een groot aantal overtredingen gelegaliseerd, wat leidde tot minder handhavingszaken. Daarnaast is de handhaafbaarheid van de regels verbeterd.

Aanbevelingen aanpassing bestemmingsplan voor buitengebied

Daarnaast zijn in 2015 diverse aanbevelingen gedaan voor aanpassing van de bestemmingsplanregels voor het buitengebied om de handhaafbaarheid te verbeteren. Het gaat om aanbevelingen ten aanzien van de wijze van meten en het stapelen van binnenplanse afwijkingsmogelijkheden voor nevenactiviteiten. Deze aanbevelingen zijn overgenomen in het ontwerp reparatieplan.

Informatiebijeenkomst voor de SWO

Op 9 februari 2015 heeft de gemeente een informatiebijeenkomst gehouden voor de Samenwerkende Ondernemers van de gemeente Sint Anthonis (SWO). Tijdens de bijeenkomst werd de SWO door de gemeente geïnformeerd over de belangrijkste aspecten van toezicht en handhaving en de organisatie daarvan. Naar aanleiding van geluiden vanuit de raad en de ondernemers zijn extra stappen in de communicatie ingevoerd. Ondanks deze extra stappen is een handhavingstraject soms niet te voorkomen.