



Sint Anthonis

Jaarverslag Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

2016

Afdeling Inwoners en Omgeving
Vastgesteld door het college op 4 april 2017
Kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad op 7 april 2017

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Leeswijzer	3
2	Doelen en speerpunten.....	4
3	Uitgevoerde acties	4
3.1	Implementeren Landelijke Handhavingstrategie (LHS).....	5
3.2	Project stalsystemen	5
3.3	Project campings.....	7
3.4	Inventariseren werkvoorraad handhavingzaken (bouwen en ruimtelijke ordening)	7
3.5	Toezicht met name richten op constructieve veiligheid.....	8
3.6	Toezicht met name richten op brandveiligheid.....	9
3.7	Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen	9
3.8	Tegengaan illegale bedrijvigheid	10
3.9	Overige activiteiten.....	10
4	Overlastmeldingen en verzoeken om handhaving.....	12
5	Afspraken met andere (bestuurs-)organen.....	14
5.1	Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)	14
5.2	Brandweer Brabant Noord.....	14
5.3	Politie Oost Brabant	15
5.4	Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving	15
6	Beschikbare en ingezette middelen.....	16
7	Conclusies en aanbevelingen	16
	Bijlage 1: Omschrijving acties uitvoeringsprogramma 2016.....	17
	Bijlage 2: Uitgevoerde activiteiten in cijfers.....	20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 15 december 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019 vastgesteld. Het college heeft in het beleidsplan aangegeven welke doelen met speerpunten het zichzelf stelt bij toezicht en handhaving. Verder bevat het beleidsplan een prioritering van de activiteiten die het college zal uitvoeren om de gestelde doelen te bereiken. Daarnaast geeft het beleidsplan inzicht in de afspraken die het college heeft gemaakt met de andere bij toezicht en handhaving betrokken (bestuurs-)organen, zoals de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de Brandweer Brabant Noord en de Politie Oost Brabant.

Het college rapporteert elk half jaar over:

- het bereiken van de doelen met speerpunten;
- de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling;
- de uitvoering van de afspraken met andere (bestuurs-)organen.

Daarnaast evalueert het college jaarlijks:

- of de in het Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht opgenomen acties zijn uitgevoerd;
- in hoeverre de met deze acties bereikte resultaten hebben bijgedragen aan de verwezenlijking van de doelen met speerpunten, zoals opgenomen in het beleidsplan.

Voor u ligt het Jaarverslag Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016.

In dit jaarverslag rapporteert het college over de periode januari tot en met december 2016.

De voortgangsrapportage over de periode januari tot en met juni 2016, die het college op 27 september 2016 heeft vastgesteld, is in dit jaarverslag verwerkt. Daarnaast bevat dit jaarverslag de hierboven beschreven jaarlijkse evaluatie.

Met het vaststellen van dit jaarverslag voldoet het college aan de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht, meer specifiek artikel 7.7. lid 1 en 2 van dit besluit.

1.2 Leeswijzer

In dit jaarverslag komt achtereenvolgens het volgende aan bod. In hoofdstuk 2 worden de doelen en speerpunten uit het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019 herhaald. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de mate waarin de voor 2016 geplande toezicht- en handhavingsacties zijn uitgevoerd. In hoofdstuk 4 is in kaart gebracht hoe veel meldingen onze burgers in 2016 hebben ingediend over bijvoorbeeld geuroverlast of geluidsoverlast. In hoofdstuk 5 rapporteert het college over de uitvoering van de afspraken die met de handhavingspartners zijn gemaakt. In hoofdstuk 6 wordt kort ingegaan op de beschikbare en ingezette financiële en personele middelen. Tot slot volgen in hoofdstuk 7 de conclusies en aanbevelingen.

2 Doelen en speerpunten

In het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019 zijn de volgende vijf doelen met speerpunten opgenomen:

1. De gemeente bevordert een veilige leefomgeving.
 - a. Het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
 - b. Het vergroten van de brandveilige omgeving.
2. De gemeente bevordert een gezonde leefomgeving.
 - a. Het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
 - b. Het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.
3. De gemeente bevordert de leefbaarheid van dorpen en buitengebied.
 - a. Het tegengaan van illegale bedrijvigheid.
 - b. Het tegengaan van illegale bewoning.
 - c. Het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.
4. De gemeente verbetert haar dienstverlening.
 - a. Transparant en oplossingsgericht handhaven.
5. De gemeente bevordert duurzaamheid.
 - a. Het bevorderen van duurzaam en energiezuinig bouwen.
 - b. Het bevorderen van energiebesparing door bedrijven.

Het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving (doelen 1 en 2) en het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied (doel 3) hebben prioriteit. Dat komt tot uiting in het Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016, dat het college op 26 januari 2016 heeft vastgesteld. Daarin heeft het college de doelen met speerpunten uitgewerkt in concrete acties die zijn gekoppeld aan de beschikbare capaciteit. Aan het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied (doel 3) is in het verslagjaar met name gewerkt door illegale bedrijvigheid tegen te gaan (speerpunt 3a). Tegen illegale bewoning (speerpunt 3b) is alleen opgetreden in situaties waarin veiligheid en gezondheid in het geding waren. De uitvoering van doel 4 komt tot uiting in de dagelijkse praktijk van toezicht en handhaving.

3 Uitgevoerde acties

In het uitvoeringsprogramma 2016 zijn de onderstaande toezicht- en handhavingsacties opgenomen. Deze acties dragen bij aan het verwezenlijken van de doelen en speerpunten.

- Implementeren Landelijke Handhavingstrategie (LHS)
- Project stalsystemen
- Project campings
- Inventariseren werkvoorraad handhavingszaken bouwen en RO
- Toezicht met name richten op constructieve veiligheid

- Toezicht met name richten op brandveiligheid
- Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen
- Tegengaan illegale bedrijvigheid

In dit hoofdstuk wordt per actie gerapporteerd over de werkzaamheden die in 2016 zijn uitgevoerd. Ook wordt beschreven in hoeverre deze werkzaamheden hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen uit het beleidsplan. De tekst die over de diverse acties in het uitvoeringsprogramma 2016 is opgenomen (Wat zegt het beleid? Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016? Wat gaan wij daarvoor doen?) is als bijlage 1 bij dit jaarverslag gevoegd. De tabel in bijlage 2 bevat een cijfermatige weergave van de uitgevoerde activiteiten.

3.1 Implementeren Landelijke Handhavingstrategie (LHS)

* *Uitgevoerde activiteiten*

Het cluster Toezicht en Handhaving heeft in 2016 ervaring opgedaan met de toepassing van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS). In het tweewekelijkse clusteroverleg zijn casussen langs de interventiematrix uit de LHS gelegd om te komen tot een uniforme wijze van toepassing van de LHS. In 2016 is ons zakenprogramma Squit XO zodanig aangepast dat per zaak aangegeven wordt onder welke categorie van de interventiematrix de overtreder en de overtreding vallen. Op basis daarvan wordt de sanctiestrategie bepaald. Gebleken is dat onderlinge afstemming binnen het cluster over de wijze van toepassing van de LHS voorlopig nog nodig is, omdat de meningen over de wijze waarop een situatie moet worden ingeschat en beoordeeld nog regelmatig verdeeld zijn. Verder is in 2016 gewerkt aan de inrichting van het werkproces toezicht en handhaving in Squit XO. Het werkproces wordt gestandaardiseerd en ingericht volgens de LHS. Ondanks het feit dat de inrichting in 2016 nog niet is afgerond, is wel gewerkt conform de LHS.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

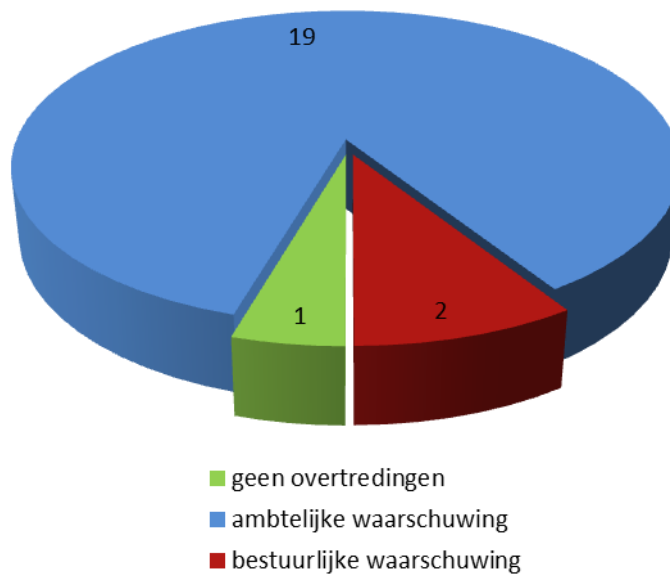
Met deze activiteit is een bijdrage geleverd aan de verbetering van de dienstverlening. Door het toepassen van de interventiematrix uit de LHS wordt ten aanzien van iedere overtreding op een eenduidige wijze bepaald welke strategie wordt toegepast om tot een oplossing te komen. De toepassing van de LHS zorgt ervoor dat in gelijke gevallen op gelijke wijze tot een oplossing wordt gekomen. De interventiematrix uit de LHS is opgenomen in het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019. Burgers en bedrijven kunnen dit beleidsplan raadplegen via onze website. Daarmee zorgen we ervoor dat de wijze waarop wordt opgetreden tegen overtredingen voor iedereen helder en transparant is.

3.2 Project stalsystemen

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2016 zijn milieucontroles uitgevoerd bij 22 veehouderijen. Het betrof bedrijven met varkens, pluimvee, nertsen of geiten. Zoals blijkt uit figuur 3.1, werden bij de meeste bedrijven overtredingen met beperkte gevolgen geconstateerd. Deze bedrijven kregen een ambtelijke waarschuwing (een brief waarin een hersteltermijn wordt genoemd). Bij twee bedrijven werd een overtreding met belangrijke gevolgen geconstateerd. Deze bedrijven, die niet aan het Besluit emissiearme huisvesting bleken te voldoen, hebben een bestuurlijke waarschuwing gekregen (vooraankondiging last onder dwangsom).

Figuur 3.1. Uitgevoerde milieucontroles bij veehouderijen



In totaal zijn tijdens de 22 milieucontroles 87 overtredingen geconstateerd. In tabel 3.1 zijn de overtredingen opgenomen die meer dan 5 keer voorkwamen.

Tabel 3.1. Meest voorkomende overtredingen

Meest voorkomende overtredingen	Aantal constateringen
in afwijking van vergunning of melding in werking	11
geen milieulogboek aanwezig	6
emissiearme stalsystemen: administratie	11
emissiearme stalsystemen: onderhoud en metingen	7
emissiearme stalsystemen: werking	9
emissiearme stalsystemen: overig	8
noodstroomaggregaat niet gekeurd	7

Bedrijven die in afwijking van hun vergunning of melding in werking bleken te zijn, sloegen bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen op terwijl dat niet in hun vergunning of melding stond. Of ze hadden een ander emissiearm stalsysteem gerealiseerd dan in hun vergunning of melding stond. De twee bedrijven die niet aan het Besluit emissiearme huisvesting voldeden, waren ook in afwijking van hun vergunning of melding in werking.

De meeste overtredingen hadden betrekking op de emissiearme stalsystemen. Bij sommige bedrijven bleek bijvoorbeeld de elektronische monitoring van de luchtwasser niet volledig te zijn (administratie). Of er bleken geen gedragsvoorschriften te zijn opgesteld (overig).

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

Uit de resultaten van de uitgevoerde milieucontroles blijkt dat het project stalsystemen een bijdrage levert aan een gezonde leefomgeving. In 2016 werd bij 1 op de 11 bedrijven een overtreding met belangrijke gevolgen geconstateerd. Tijdens het project luchtwassers in 2013 werden bij 1 op de 2,5 bedrijven (25 van de 62 gecontroleerde bedrijven) een overtreding met belangrijke gevolgen geconstateerd. Het aantal overtredingen met belangrijke gevolgen is sinds 2013 afgenomen met een factor 4.

3.3 Project campings

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2016 heeft toezicht en handhaving plaatsgevonden op drie van de vier grote campings die binnen dit project vallen. Op de eerste camping die in het kader van dit project is opgepakt vindt geen illegale bewoning meer plaats. Wel is er eind 2016 een melding binnen gekomen van bewoning op diverse standplaatsen, maar bewoning is niet vastgesteld. Daarnaast is de bebouwing op bijna alle standplaatsen aangepast aan de regels. Nog 1 zaak resteert en deze wordt in 2017 opgelost. De toezicht- en handhavingsactie op de tweede camping is in oktober 2016 afgerond. Alle bebouwing voldoet nu aan de regels en er vindt geen illegale bewoning meer plaats. De derde camping is in de tweede helft van 2016 geïnteriseerd. Er is geen illegale bewoning geconstateerd. Op 6 standplaatsen staan 2 bijgebouwen, terwijl er 1 is toegestaan. Deze situaties worden in 2017 via de minnelijke weg opgelost.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

De uitgevoerde activiteiten hebben een bijdrage geleverd aan het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied. Op de twee campings waar illegale bewoning plaatsvond wordt niet meer gewoond en de illegale bebouwing op de campings is verwijderd. Dit maakt de campings aantrekkelijker voor recreanten.

3.4 Inventariseren werkvoorraad handhavingszaken (bouwen en ruimtelijke ordening)

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2016 hebben wij de werkvoorraad handhavingszaken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening geïnteriseerd. Deze werkvoorraad bestond uit lopende en nog niet lopende zaken.

Lopende zaken

Aan het einde van 2015 liepen er op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening 26 handhavingszaken. In 2016 hebben wij 10 van deze zaken afgerond. In deze zaken zijn de overtredingen beëindigd zonder tussenkomst van de rechter. De overige 16 zaken krijgen een vervolg in 2017.

Nog niet lopende zaken

Naast de lopende zaken bestond de werkvoorraad op 1 januari 2016 uit 58 handhavingszaken die nog niet opgepakt waren. Dit betrof met name ambtelijke constatering. Uit een inventarisatie op actualiteit bleek dat in 17 gevallen niet langer sprake was van een overtreding. De overige 41 zaken zijn langs de doelen en speerpunten uit het beleidsplan gelegd. Het college heeft besloten dat gedurende de looptijd van het beleidsplan (2016 - 2019) 13 van deze zaken worden opgepakt. Dit zijn zaken die een bijdrage leveren aan het bewaken en vergroten van de veiligheid en dat is voor het college het belangrijkste beleidsdoel.

Nieuwe zaken bouwen en ruimtelijke ordening 2016

In 2016 zijn 50 nieuwe zaken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening opgestart. De zaken zijn opgestart naar aanleiding van ambtshalve constatering. (Zaken naar aanleiding van overlastmeldingen of verzoeken om handhaving zijn opgenomen in hoofdstuk 4.)

Tabel 3.2. Nieuwe handhavingzaken 2016

Doel / speerpunt	Totaal	Afgerond in 2016	Wordt voortgezet in 2017
Het bevorderen van een veilige leefomgeving			
constructieve veiligheid	15	7	8
brandveiligheid	3	3	0
Het bevorderen van een gezonde leefomgeving			
veilige asbestsaneringen	3	3	0
Het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied			
illegale bedrijvigheid	16	7	9
illegale bewoning	13	2	11
Totaal	50	22	28

** Bijdrage aan bereiken doelen*

Onze activiteiten op het gebied van handhaving bouwen en ruimtelijke ordening hebben met name een bijdrage geleverd aan het bevorderen van een veilige leefomgeving (constructieve veiligheid) en het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied door het tegengaan van illegale bedrijvigheid en bewoning.

3.5 Toezicht met name richten op constructieve veiligheid

** Uitgevoerde activiteiten*

Toezicht heeft plaatsgevonden ten aanzien van vergunningen voor nieuwe woningen, verbouw woningen en bijbehorende bouwwerken bij woningen. Het aspect constructieve veiligheid is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Naar aanleiding van klachten, maar ook ambtshalve is toezicht gehouden op bestaande woningen, bijbehorende bouwwerken en agrarische bouwwerken. In diverse situaties is handhavend opgetreden en heeft inmiddels legalisatie plaatsgevonden. Daarnaast is in 4 situaties de bouw stilgelegd. De bouw van een nieuwe kapconstructie op een boerderij, de bouw van een overkapping, de bouw van een bijbehorend bouwwerk bij een woning en de verbouwing van een bedrijfspand, is stilgelegd. Na de bouwstop is een legalisatieonderzoek de eerstvolgende stap. Inmiddels is één van de 4 bouwwerken gelegaliseerd.

** Bijdrage aan bereiken doelen*

Het houden van toezicht op de constructieve veiligheid heeft een bijdrage geleverd aan het bevorderen van een veilige leefomgeving. Niet alleen tijdens de bouw en de verbouw van bouwwerken, maar ook bij bestaande bouwwerken is toezicht gehouden in verband met de constructieve veiligheid.

3.6 Toezicht met name richten op brandveiligheid

* *Uitgevoerde activiteiten*

In tabel 3.3 is een overzicht opgenomen van de brandveiligheidscontroles die Brandweer Brabant Noord in 2016 heeft uitgevoerd.

Tabel 3.3. Uitgevoerde controles brandveiligheid

Gebruiksfunctie gecontroleerd object	Aantal uitgevoerde controles
Bijeenkomstfunctie	
• kinderdagverblijf	2
• peuterspeelzaal	3
• > 10 kinderen jonger dan 12 jaar	2
• > 50 personen	1
• > 500 personen	2
Logiesfunctie	5
Woonfunctie	2
Totaal	17

Van de 17 gecontroleerde objecten bleken er 2 niet langer in bedrijf. Tijdens de controles bleken 7 objecten aan alle geldende brandveiligheidseisen te voldoen. Bij de overige 8 controles werden wel één of meer overtredingen geconstateerd. Bij deze objecten vindt een hercontrole plaats.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

Het uitvoeren van de brandveiligheidscontroles heeft een bijdrage geleverd aan het bevorderen van een (brand)veilige leefomgeving. Ook vestigen de controles de aandacht van de beheerders van objecten op het belang van een brandveilig gebouw. Daarmee hebben de controles ook een preventieve werking.

3.7 Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2016 zijn 75 sloopmeldingen met asbest ingediend. Deze meldingen zijn door de ODBN beoordeeld. Sinds november 2016 heeft de ODBN, na een interne evaluatie, het werkproces voor het beoordelen van sloopmeldingen aangepast. Aan de hand van zes criteria wordt nagegaan of er sprake kan zijn van een risicovolle sanering. Alleen bij saneringen met mogelijke risico's wordt de sloopmelding op de reguliere manier beoordeeld. Zo is er meer ruimte om controles uit te voeren tijdens asbestsaneringen.

De ODBN heeft steekproefsgewijs toezicht gehouden op de sloopwerkzaamheden. De tijdens de controles geconstateerde overtredingen zijn in overleg met de asbestsaneerders opgeheven en hebben dus niet tot handhavingszaken geleid.

De gemeente heeft een burger die illegaal asbest verwijderde een last onder dwangsom opgelegd, waarna de asbestsanering op legale wijze is afgerond.

Naar aanleiding van een brand bij een zorginstelling waar jongeren werden opgevangen, is handhavend opgetreden om ervoor te zorgen dat het vrijgekomen asbest zo snel mogelijk op een goede wijze werd verwijderd. De ondernemer heeft gevolg gegeven aan de opgelegde last onder bestuursdwang.

Daarnaast loopt een handhavingszaak bij een voormalig agrarisch bedrijf om het aanwezige asbest op en in de gebouwen en op het terrein op een zorgvuldige wijze te laten verwijderen.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

Het beoordelen van sloopmeldingen en het houden van toezicht tijdens asbestsaneringen heeft bijgedragen aan het bevorderen van een gezonde leefomgeving.

3.8 Tegengaan illegale bedrijvigheid

* *Uitgevoerde activiteiten*

Er is een inventarisatie gemaakt van percelen waarop mogelijk illegale bedrijvigheid plaatsvindt. Een gerichte controle is uitgevoerd op deze percelen. Daar waar illegale bedrijvigheid is geconstateerd, is de betreffende kwestie opgepakt door de integraal handhavers. Zo is een zorginstelling acuut gesloten om de veiligheid van de veelal jonge bewoners te garanderen (zaak bevindt zich in beroepsfase). Ook is de aanleg van een weg stilgelegd bij een agrarisch bedrijf ter voorkoming van aantasting van waarden. Daarnaast is in onderling overleg met een ondernemer een bedrijfsperceel zodanig 'opgeschoond' dat de ruimtelijke uitstraling vanaf de openbare weg sterk is verbeterd. Tot slot is een illegale bed & breakfast alsnog gelegaliseerd.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

De uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bevorderen van de leefbaarheid van de dorpen en het buitengebied. Door de acties is immers opgetreden tegen bedrijvigheid daar waar dat niet is toegestaan en is illegale bedrijvigheid daar waar mogelijk gelegaliseerd.

3.9 Overige activiteiten

Drank- en Horecawet

In 2016 zijn 32 controles Drank- en Horecawet (DHW) uitgevoerd. Bij 12 controles zijn, hoofdzakelijk administratieve, tekortkomingen geconstateerd. Tijdens de overige 20 controles zijn geen overtredingen geconstateerd. De tekortkomingen betreffen bijvoorbeeld het niet aanwezig zijn van de vergunning of het register van barvrijwilligers in het horecabedrijf, of het ontbreken van leeftijdsaanduidingen en dergelijke.

Bij 5 van de 12 horecabedrijven is in 2016 een hercontrole uitgevoerd. Zij bleken te voldoen aan de DHW.

In samenwerking met de politie is er ook bij 72 jongeren (onder de 18) een blaastest afgenomen. Bij 3 van hen is geconstateerd dat zij alcohol hadden genuttigd. Deze zaken zijn middels een Halt-afdoening afgehandeld.

We hebben 3 alcoholtesters gekocht, die desgewenst aan organisatoren van feesten of evenementen in bruikleen worden gegeven. Zo is één van de alcoholtesters uitgeleend aan Try-out, de maandelijkse uitgaansavonden voor jongeren in MFC Oelbroeck.

Jaarwisseling 2016-2017

In de periode voorafgaande aan de jaarwisseling zijn BOA's ingezet om overlast te voorkomen en om adequaat op te kunnen treden tegen jongeren die ongeoorloofd vuurwerk afsteken. Twee maal heeft men jeugd, met consumentenvuurwerk, aangetroffen. Het consumentenvuurwerk betrof echter categorie 1 vuurwerk dat het hele jaar door verkocht en afgestoken mag worden.

De BOA's hebben ook gepost nabij de (enige) vuurwerkverkooplocatie in de gemeente. Men heeft geen onregelmatigheden geconstateerd.

De BOA's hebben tijdens hun diensten geen meldingen van vuurwerkoverlast ontvangen van de regionale meldkamer.

De ODBN heeft tijdens de jaarwisseling de enige in onze gemeente aanwezige vuurwerkverkooplocatie gecontroleerd op de regels met betrekking tot de opslag en verkoop van vuurwerk. De ODBN heeft geen onregelmatigheden vastgesteld.

APV Evenementen

Tijdens een aantal grotere evenementen, zoals 'Keverweekend', 'Mandalafestival', 'Zomerfeesten', 'Pinksterfeesten' en kermissen, zijn controles uitgevoerd. Daarbij is met name gecontroleerd op het geluidsniveau en de eindtijden. Bij één evenement bleken de geluidsnormen op beide avonden overschreden te worden. De organisator is daar tijdens het evenement van op de hoogte gesteld en heeft de muziek zachter gezet.

Vanwege meldingen over het hoge geluidsniveau tijdens de carnavalsoptochten is overleg gevoerd met de plaatselijke carnavalsverenigingen. Dit is voor hen aanleiding geweest om het gezamenlijk optochtreglement voor 2017 aan te passen om het geluidsniveau en drankgebruik te beperken.

4 Overlastmeldingen en verzoeken om handhaving

Het aantal door burgers ingediende meldingen over geluidsoverlast, geuroverlast en andere vormen van overlast zegt iets over hoe onze burgers de leefomgeving in onze gemeente ervaren. In dit hoofdstuk worden de meldingen die wij in 2016 hebben ontvangen in kaart gebracht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen meldingen van overlast over bedrijven en overige meldingen. Dit hoofdstuk geeft ook inzicht in de verzoeken om handhaving die wij in 2016 hebben ontvangen.

Tabel 4.1. Meldingen van overlast over bedrijven

	Aantal bedrijven	Aantal meldingen	Aantal melders
Geluid			
horeca	4	4	4
agrarische bedrijven	2	4	3
industriële bedrijven	1	3	2
Geur			
horeca	1	1	1
agrarische bedrijven	6	31	12
industriële bedrijven	2	68	10
houtkachel	1	6	1
Overig			
afval, ongedierte, etc.	6	8	7
Totaal	20 *	125	35 *

* Over 3 bedrijven (1 horecabedrijf, 1 agrarisch bedrijf en 1 industrieel bedrijf) hebben 5 burgers zowel geur- als geluidsoverlast gemeld.

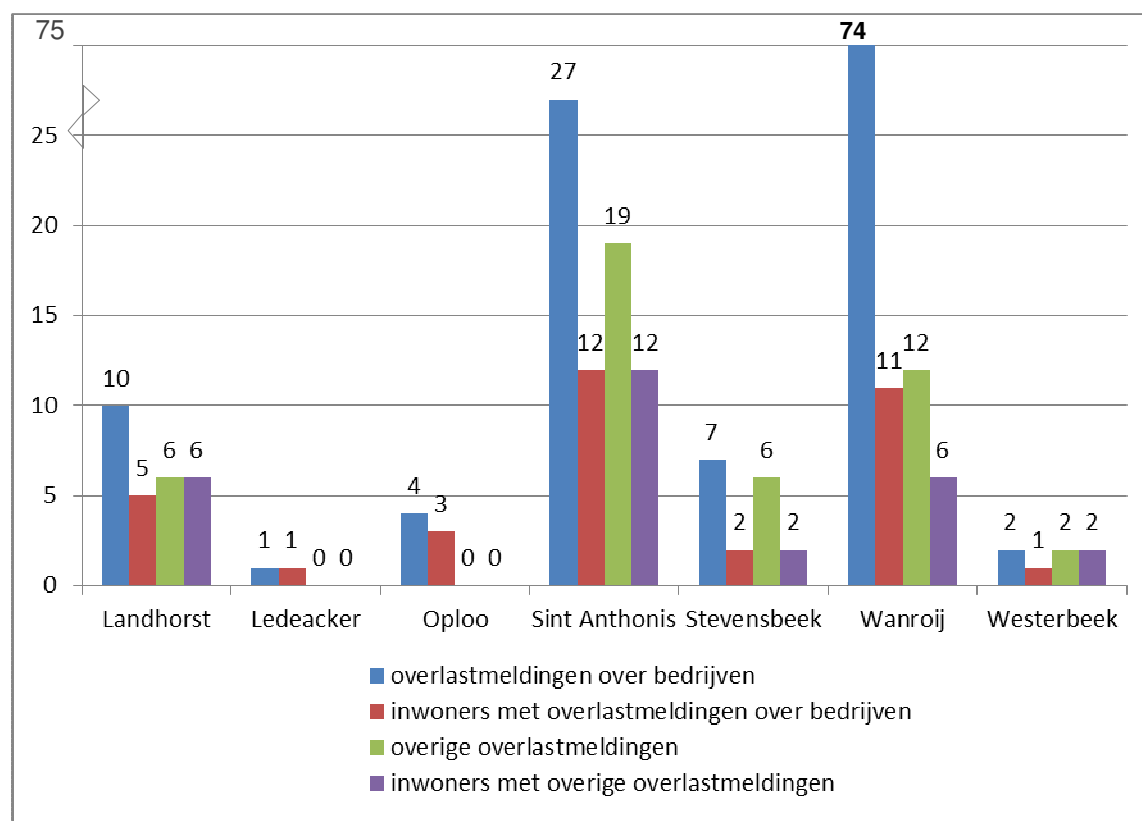
Tabel 4.2. Overige meldingen

	Aantal veroorzakers	Aantal meldingen	Aantal melders
Geluid			
evenementen	6	6	5
overig	4	4	4
Geur			
kachel buren	3	11	3
kippen	?	5	2
mest	?	6	5
varkens	?	4	2
overig	?	3	3
Overig			
afval, ongedierte, etc.	?	6	6
Totaal	-	45	28 *

? = Veroorzaker onbekend (de melder weet niet waardoor / door wie de overlast veroorzaakt wordt).

* Twee burgers melden zowel geur afkomstig van varkens als geur afkomstig van mest / overig.

Figuur 4.1. Aantal (inwoners met) overlastmeldingen per dorp



Tabel 4.3. Verzoeken om handhaving

Verzoek om handhaving	Stand van zaken
bedrijfsverzamelgebouw in strijd met bestemmingsplan (Sint Anthonis)	zaak gesloten na intrekking verzoek.
overlast terras horecagelegenheid (Sint Anthonis)	verzoek afgewezen, geen overtredingen geconstateerd, geen bezwaar gemaakt
bedrijvigheid binnen woonbestemming (Sint Anthonis)	verzoek afgewezen, geen overtredingen geconstateerd, zaak in bezwaarfase
dimensionering en werking luchtwasser varkensbedrijf (Sint Anthonis)	verzoek niet in behandeling genomen (aanvrager, concurrent luchtwasserfabrikant, geen belanghebbende)
overlast pluimveebedrijf (Wanroij)	verzoek afgewezen, bezwaar ongegrond verklaard, geen beroep ingesteld
overlast pluimveebedrijf (Sint Anthonis)	verzoek loopt nog (afhandelingstermijn in overleg met aanvrager verlengd)

5 Afspraken met andere (bestuurs-)organen

Samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving in het omgevingsrecht vindt plaats overeenkomstig de daarover binnen de samenwerkingsverbanden gemaakte afspraken.

5.1 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Werkafspraken

In het eerste kwartaal van 2016 zijn de werkafspraken tussen de gemeente Sint Anthonis en de ODBN over het proces toezicht en handhaving tegen het licht gehouden. De werkafspraken zijn geactualiseerd en waar nodig verduidelijkt. In het derde kwartaal van 2016 is een ambtelijke werkgroep aan de slag gegaan met de uniformering van de werkafspraken tussen de ODBN en zijn opdrachtgevers. Onze gemeente is in deze werkgroep vertegenwoordigd.

Afstemmingsoverleg

Iedere 6 weken vindt afstemmingsoverleg plaats tussen de contactpersoon van de ODBN en de gemeente. Tijdens dit overleg worden inhoudelijke en procesmatige zaken besproken.

Regionaal operationeel kader ODBN 2017 – 2020

Op 20 december 2016 heeft het college besloten het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019, voor zover dat ziet op milieutoezicht- en handhaving, te vervangen door het regionaal operationeel kader ODBN 2017 – 2020. In 2016 heeft de ODBN in nauwe samenwerking met de deelnemers (de gemeenten in Noordoost-Brabant en de provincie) een regionale probleemanalyse uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze probleemanalyse hebben de portefeuillehouders van de deelnemers tijdens een werkconferentie gezocht naar gezamenlijke verantwoordelijkheden, belangen en prioriteiten. De uitkomsten van de werkconferentie zijn richtinggevend geweest bij het opstellen van het regionaal operationeel kader. De focus van het regionaal operationeel kader ligt op gezondheid en veiligheid. De controlefrequentie van bedrijven wordt gekoppeld aan het milieurisico. Tijdens de controles wordt aan de volgende omgevingsfactoren prioriteit gegeven:

- * verbod op asbestdaken per 2024;
- * veehouderij en gezondheid;
- * transitie zorgvuldige veehouderij;
- * terugdringen van milieuklachten;
- * energiebesparing bij bedrijven (energieakkoord 2013).

5.2 Brandweer Brabant Noord

Regionale toezichtstrategie brandveiligheid 2017 - 2021

Op 20 december 2016 heeft het college besloten het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019, voor zover dat ziet op toezicht en handhaving brandveiligheid, te vervangen door de regionale toezichtstrategie brandveiligheid 2017 - 2021. Begin 2016 is Brandweer Brabant-Noord in samenwerking met en in opdracht van de gemeenten in de regio gestart met het opstellen van een risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid. Daarbij is bestuurlijk afgesproken dat de focus ligt op het voorkomen van menselijke slachtoffers bij brand. Samen met Efectis NL (TNO) heeft de brandweer een

risicoanalyse uitgevoerd. Hieruit bleek in welke gebouwen en gebruiksfuncties het risico op slachtoffers bij brand het hoogst is. De uitkomsten van de risicoanalyse zijn vertaald in een 4-jaarlijkse toezichtstrategie. De gebouwen en gebruiksfuncties zijn ingedeeld in 5 categorieën: A tot en met E. De controlefrequentie neemt af met het risico. Categorie A (het hoogste risico) wordt jaarlijks gecontroleerd, categorie B en C 2-jaarlijks en categorie D 4-jaarlijks. De gebouwen en gebruiksfuncties met het laagste risico (categorie E) worden steekproefsgewijs of naar aanleiding van klachten of meldingen gecontroleerd. In de toezichtstrategie zijn ook keuzes gemaakt in inspectie-onderwerpen die het meeste bijdragen aan het voorkomen van slachtoffers. De vier belangrijkste inspectie-onderwerpen voor alle gebruiksfuncties zijn:

- organisatorische maatregelen;
- compartimentering;
- vangnet en zorgplicht;
- melden en alarmeren.

5.3 Politie Oost Brabant

Afstemming met de politie en overleg over lopende zaken vindt regelmatig plaats, zowel met de wijkagenten als op districts- en regionaal niveau. In het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit wordt samen met de politie en het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) nagedacht over de rol die de handhaving van het omgevingsrecht door de gemeenten kan spelen.

5.4 Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Deze wet schrijft voor dat de raad een verordening VTH vaststelt, waarmee een goede kwaliteit wordt gewaarborgd van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de provincie Noord-Brabant heeft een werkgroep, bestaande uit enkele gemeenten, de provincie en de omgevingsdiensten, een Brabantbrede verordening voorbereid. Deze verordening heeft de raad op 22 september 2016 vastgesteld. Hiermee heeft de raad het college opdracht gegeven de uitvoeringsorganisatie VTH zodanig te organiseren dat zij voldoet aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Onze organisatie voldoet nog niet aan alle kwaliteitscriteria. Medio 2016 heeft een eerste verkenning plaatsgevonden naar de wijze waarop op termijn wel aan de kwaliteitseisen kan worden voldaan. In een Businesscase zijn 4 scenario's beschreven:

- opschaling van de eigen organisatie;
- samenwerken met Boxmeer;
- samenwerken met Werkorganisatie CGM en
- alle VTH-taken uitbesteden aan de ODBN.

Het college heeft op 19 juli 2016 ingestemd met het nader uitwerken van scenario 3: samenwerken met Werkorganisatie CGM.

6 Beschikbare en ingezette middelen

De middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de genoemde acties zijn geborgd in de begroting. In 2016 was voor toezicht en handhaving in totaal 3 fte aan personele middelen beschikbaar. In totaal was 4.250 uur beschikbaar (1.400 direct productieve uren per fte).

Daarnaast was in de begroting voor 2016 een bedrag van € 151.500,- opgenomen voor werkzaamheden die de ODBN en eventuele andere externe partijen voor ons verrichten. Dit bedrag was onder meer bestemd voor toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu, toezicht en handhaving sloopmeldingen (asbest), ketentoezicht en regionale projecten. Ook was een deel van dit bedrag (€ 3.000,-) bestemd voor toezicht op de naleving van de Drank- en horecawet en een deel (€ 2.400,-) voor vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling.

De in dit jaarverslag beschreven acties zijn uitgevoerd met de beschikbare personele en financiële middelen, zoals hierboven omschreven.

7 Conclusies en aanbevelingen

Zoals uit dit jaarverslag blijkt, zetten wij de middelen die wij beschikbaar hebben voor toezicht en handhaving in om een gezonde en veilige leefomgeving te bevorderen. Wij zetten bijvoorbeeld niet in op geringe overschrijdingen van bouwregels maar richten ons op die situaties waar de constructieve veiligheid in het geding kan zijn. En als wij optreden tegen illegale bewoning, dan betreft het situaties waar mensen wonen in gebouwen die niet geschikt zijn voor bewoning en waar om die reden de (brand)veiligheid niet geborgd is.

Geconcludeerd wordt dat in 2016 een belangrijk begin is gemaakt met de verwezenlijking van de doelen en speerpunten uit het beleidsplan. Zo is een aanvang gemaakt met de toepassing van de LHS, de afgeronde lopende zaken zijn zonder rechterlijke tussenkomst tot een goed einde gebracht en de werkvoorraad is geïnventariseerd en geprioriteerd. Ook verlopen de projecten op de campings en ten aanzien van stalsystemen voorspoedig en wordt met het houden van toezicht specifiek aandacht besteed aan een veilige en gezonde leefomgeving. Tot slot heeft illegale bedrijvigheid het afgelopen jaar veel aandacht gekregen. Ook verloopt de samenwerking met andere (bestuurs-)organen goed.

Het jaar 2016 was het eerste jaar waarin we hebben gewerkt met het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019. Dit jaarverslag bevat een eerste aanzet tot het monitoren van het beleid aan de hand van prestatie-indicatoren. In 2017 gaan we, ook op advies van de provincie, de monitoring van het beleid verder vormgeven.

Bijlage 1: Omschrijving acties uitvoeringsprogramma 2016

Implementeren Landelijke Handhavingstrategie (LHS)
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• De in de voorgaande beleidsperiode gehanteerde sanctiestrategie “Zó handhaven we in Brabant” is middels de vaststelling van het beleidsplan voor de periode 2016 - 2019 vervangen door de “Landelijke handhavingstrategie”. Dit houdt in:<ul style="list-style-type: none">➤ in beginsel wordt gekozen voor de minst zware (combinatie van) interventie(s);➤ handhaving wordt zo efficiënt en effectief mogelijk uitgevoerd;➤ handhaving geschiedt zoveel mogelijk gestandaardiseerd (uniforme handhavingstrategie);➤ invoeren nieuwe (ten opzichte van de Brabantse handhavingstrategie) interventies, zoals: het bestuurlijk gesprek, de bestuurlijke strafbeschikking milieu, het exploitatieverbod/sluiting en het schorsen/intrekken van certificaat of erkenning.➤ vastleggen doorlopen stappen en genomen beslissingen.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Eenduidig en gestandaardiseerd handhaven op een projectmatige basis, waarbij alle doorlopen stappen en genomen beslissingen worden vastgelegd.
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• We onderzoeken de mogelijkheid om met checklisten te gaan werken en indien dit positief wordt bevonden, wordt deze werkwijze ingevoerd.• We zorgen voor een gestandaardiseerde wijze van vastlegging van de doorlopen stappen en genomen beslissingen.
Project stalsystemen
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is dat de gemeente een gezonde leefomgeving bevordert met als speerpunt het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Zoveel mogelijk afronden van lopende trajecten.• Starten nieuwe controles en eventueel handhavingstrajecten.
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Lopende handhavingstrajecten continueren.• Nieuwe controles uitvoeren en waar nodig handhavingstrajecten starten.
Project campings
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied, met als speerpunt het tegenaan van illegale bewoning.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Voortzetten lopende handhavingstrajecten op twee campings.• Integrale inventarisatie derde camping en eventuele start van handhavingstraject.
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Continueren twee lopende handhavingstrajecten in samenwerking met externe jurist.• Plan van aanpak derde camping.• Opstarten toezicht- en handhavingstraject op derde camping.

Werkvoorraad en niet lopende handhavingzaken

Wat zegt het beleid?

- Conform prioriteitstelling (zeer hoog, hoog, gemiddeld, laag en zeer laag) zaken behandelen en afronden.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?

- De lopende zaken voortzetten en zoveel mogelijk afronden, 5 projecten voortzetten en/of opstarten en de nog niet lopende zaken screenen.

Prioriteit	Lopende zaken	Niet lopende zaken	Totaal
Projecten	8	0	8
Zeer hoog	4	12	16
Hoog	16	52	68
Gemiddeld	2	2	4
Laag	3	4	7
Zeer laag	1	5	6
Totaal	34	75	109

Wat gaan wij daarvoor doen?

- De lopende zaken worden voortgezet en zo veel mogelijk afgerond.
- Van de 8 projecten worden 5 projecten voortgezet en/of opgestart (luchtwassers, camping De Breijenburg, camping 't Buuteland, camping De Ullingse Bergen, uitvoeringsprogramma handhaving ODBN).
- Door een externe kracht wordt beoordeeld of de zaken die nog niet zijn opgepakt nog actueel zijn en zo ja, dan worden deze zaken opgepakt overeenkomstig de prioriteit.

Toezicht met name richten op constructieve veiligheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?

- Bevorderen van de constructieve veiligheid van woningen en bijbehorende bouwwerken bij woningen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Programmatisch toezicht houden.

Toezicht met name richten op brandveiligheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het vergroten van de brandveilige omgeving.

Wat zegt de Brandweer?

- Zie bijlage 1 bij dit uitvoeringsprogramma.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?

- Zie bijlage 1 bij dit uitvoeringsprogramma.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Zie bijlage 1 bij dit uitvoeringsprogramma.

Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?

- Terugbrengen overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Toezicht houden bij alle sloopmeldingen waar sprake is van een asbestsanering.
- Bij geconstateerde sloopwerkzaamheden, direct de bouw stilleggen in geval van een asbestverdachte situatie.

Bedrijvigheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegengaan van illegale bedrijvigheid.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2016?

- Tegengaan van illegale bedrijvigheid.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Specifiek aandacht aan besteden tijdens surveillances.

Bijlage 2: Uitgevoerde activiteiten in cijfers

Activiteiten	Uitgevoerd 1 ^e helft 2016	Uitgevoerd 2 ^e helft 2016
Stalsystemen	5 controles	15 controles
Campings	16 vooraanschrijvingen bebouwing	4 vooraanschrijvingen en lastgevingen bebouwing eerste camping. 1 bouwzaak gaat meer naar 2017
	10 lastgevingen bebouwing	Controles op bewoning eerste camping n.a.v. anonieme tip. Bewijs niet rond.
	3 bezwaarschriften bebouwing	Handhavingszaak tweede camping afgerond (bebouwing afgebroken en bewoning gestaakt).
	2 vooraanschrijvingen bewoning	Derde camping is geïnventariseerd. Via minnelijke weg worden 6 bebouwingzaken opgelost.
	3 lastgevingen bewoning	
	4 sommaties bebouwing	
Werkvoorraad zaken bouwen en RO gestart voor 2016	9 lopende zaken zijn afgerond	1 lopende zaak is afgerond in de 2 ^e helft van 2016. 16 lopende zaken worden voortgezet in 2017.
Toezicht constructieve veiligheid	20 controles 6 nieuwe handhavingszaken, waarvan 1 afgerond	2 van de 5 nieuwe handhavingszaken uit de 1 ^e helft van 2016 zijn afgerond. 3 nieuwe zaken worden voortgezet in 2017. 11 nieuwe handhavingszaken in 2 ^e helft 2016 opgestart, waarvan 3 afgerond. 8 zaken gaan mee naar 2017.
Toezicht brandveiligheid	3 controles 6 nieuwe handhavingszaken, waarvan 1 afgerond	19 controles 5 nieuwe handhavingszaken worden voortgezet
Toezicht asbestsaneringen	8 controles (steekproef 20%) 2 nieuwe handhavingszaken, beide afgerond	
Bedrijvigheid	7 nieuwe handhavingszaken opgestart, waarvan 3 afgerond	1 van de 4 nieuwe handhavingszaken uit de 1 ^e helft van 2016 is afgerond. 3 nieuwe zaken worden in 2017 voortgezet.

		11 nieuwe handhavingszaken in 2 ^o helft van 2016 opgestart, waarvan 5 afgerond. 6 zaken gaan mee naar 2017.
APV en Bijzondere wetten *	12 controles evenementen	
	14 controles sluitingsbesluiten Opiumwet	
	1 leeftijdscontrole Drank- en horecawet	
Klachten *	56 klachten geuroverlast	
	15 klachten geluidsoverlast	
	12 klachten overig	

* Geen speerpunt