



Sint Anthonis

Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

2018

Cluster Vergunningen Toezicht en Handhaving
Vastgesteld door het college op 30 januari 2018
Kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad 2 februari 2018

Inhoud

Inhoud	2
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Kader	3
1.3 Doelstelling	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Toezicht en handhaving in 2018	5
2.1 Programmatisch toezicht houden en handhaven	5
2.2 Integraal toezicht houden en handhaven	5
2.3 Toezichtstrategie	6
2.4 Handhavingstrategie	8
3. Projecten en acties toezicht en handhaving 2018	9
3.1 Regionale projecten	9
3.2 Gemeentelijke projecten	9
3.3 Acties toezicht en handhaving	10
4. Beschikbare en benodigde capaciteit	13

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 15 december 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019' vastgesteld. In het beleidsplan zijn aan de hand van de uitkomsten van een probleemanalyse prioriteiten en doelen met speerpunten vastgesteld.

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2018. Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de wijze waarop het college de doelen met speerpunten uit het beleidsplan uitwerkt in concrete acties die in 2018 worden uitgevoerd. Ook geeft dit uitvoeringsprogramma inzicht in de interne en externe personele capaciteit die voor de uitvoering van deze acties nodig is.

Ook in 2018 ligt de focus op gezondheid en veiligheid. De gemeente Sint Anthonis handhaaft niet om te handhaven maar om bij te dragen aan een gezondere en veiligere samenleving. Zoals u in dit programma ziet, krijgt een deel van de in 2017 uitgevoerde acties in 2018 een vervolg. Daarnaast zijn enkele nieuwe acties toegevoegd: het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen, een pilot evenementen, verscherpt toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet en het opstellen van een plan van aanpak asbestdaken 2024.

1.2 Kader

Het kader voor dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- de prioriteitenstelling in het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019;
- wet- en regelgeving.
In de Algemene wet bestuursrecht en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht staan regels over de uitvoering van toezicht en handhaving. In 2016 zijn daar de kwaliteitseisen die gesteld worden aan de medewerkers, het proces en de beleidscyclus aan toegevoegd.

Doelen en speerpunten Beleidsplan 2016 – 2019

In het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019' zijn de volgende vijf doelen met speerpunten opgenomen:

1. De gemeente bevordert een veilige leefomgeving.
 - a. Het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
 - b. Het vergroten van de brandveilige omgeving.
2. De gemeente bevordert een gezonde leefomgeving.
 - a. Het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
 - b. Het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.
3. De gemeente bevordert de leefbaarheid van dorpen en buitengebied.
 - a. Het tegengaan van illegale bedrijvigheid.
 - b. Het tegengaan van illegale bewoning.
 - c. Het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.
4. De gemeente verbetert haar dienstverlening.
 - a. Transparant en oplossingsgericht handhaven.

5. De gemeente bevordert duurzaamheid.
 - a. Het bevorderen van duurzaam en energiezuinig bouwen.
 - b. Het bevorderen van energiebesparing door bedrijven.

Het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving (doelen 1 en 2) en het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied, meer in het bijzonder het tegengaan van illegale bedrijvigheid en illegale bewoning (doel 3, speerpunt a en b), hebben in 2018 opnieuw prioriteit. In 2018 krijgt ook het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen prioriteit (doel 3, speerpunt c), omdat dit tijdens de ondernemersavond op 20 november 2017 door verschillende ondernemers als aandachtspunt werd genoemd. De uitvoering van doel 4 komt tot uiting in de dagelijkse praktijk van toezicht en handhaving. Doel 5, speerpunt b is als regionaal project opgepakt.

Regionaal operationeel kader Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

In 2016 heeft de ODBN het Regionaal operationeel kader ODBN 2017 – 2020 (ROK) opgesteld. Het ROK zorgt ervoor dat de ODBN de taken op het gebied van milieutoezicht en handhaving doelgerichter, efficiënter en effectiever kan uitvoeren. Bovendien draagt het bij aan het bereiken van een gelijk speelveld voor bedrijven. De speerpunten uit het ROK zijn:

- verbod op asbestdaken per 2024;
- veehouderij en gezondheid;
- transitie zorgvuldige veehouderij;
- terugdringen van milieuklachten;
- energiebesparing bij bedrijven (energieakkoord 2013).

Het ROK vormt het raamwerk voor het regionaal uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving 2018 ODBN. Uit dit regionaal uitvoeringsprogramma volgt voor elke gemeente een werkplan. De uit dit werkplan voortvloeiende acties zijn verwerkt in dit uitvoeringsprogramma.

Naast de in het werkplan opgenomen taken voert de ODBN een aantal collectieve taken voor onze gemeente uit. Ook levert de ODBN in het kader van crisisbeheersing een medewerker en een teamleider omgevingszorg.

Risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid Brandweer Brabant-Noord

Brandweer Brabant-Noord heeft in 2016 in samenwerking met en in opdracht van de gemeenten een risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid opgesteld. Met deze strategie wordt beoogd het toezicht in het kader van brandveiligheid zodanig in te richten dat er op regionaal niveau een maximale veiligheidswinst behaald wordt op de bestuurlijke doelstelling “het voorkomen van slachtoffers”. Secundair gaat de aandacht uit naar het voorkomen van onherstelbare schade bij brand en het voorkomen van grote maatschappelijke ontwrichting bij brand. Uit de toezichtstrategie volgt een jaarlijks uitvoeringsprogramma brandveiligheid, dat is verwerkt in het voorliggende uitvoeringsprogramma.

1.3 Doelstelling

Door middel van dit uitvoeringsprogramma wil het college een goede programmatische en integrale invulling geven aan de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken waarbij mensen en middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet. Hiertoe worden de doelen met speerpunten uit het beleidsplan uitgewerkt in concrete acties en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit.

Om de uitvoering van de doelstellingen en het ambitieniveau van dit uitvoeringsprogramma tussentijds en achteraf te kunnen toetsen, is een goede informatievoorziening belangrijk. Door te registreren en te rapporteren is het mogelijk om tussentijds bij te sturen en eventuele knelpunten op te lossen. Halverwege het jaar wordt een voortgangsrapportage opgesteld. Deze rapportage dient ook als basis voor het jaarverslag.

1.4 Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma bestaat uit 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de aanleiding en het doel van het uitvoeringsprogramma beschreven en wordt het kader uiteengezet waarbinnen het uitvoeringsprogramma zijn plaats heeft. Hoofdstuk 2 gaat verder in op de wijze waarop de toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd (het hoe). In hoofdstuk 3 staat wat in 2018 de belangrijkste projecten en acties zijn (het wat). Vervolgens vindt in hoofdstuk 4 de koppeling met de benodigde interne en externe personele capaciteit plaats.

2. Toezicht en handhaving in 2018

Het college heeft als taak toezicht te houden op de naleving van wet- en regelgeving en de voorschriften die verbonden zijn aan de vergunningen die het college verleend. Daarnaast is het college bevoegd om handhavend op te treden tegen overtredingen. In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe de gemeente Sint Anthonis haar toezicht- en handhavingstaken uitvoert.

2.1 Programmatisch toezicht houden en handhaven

Onze gemeente werkt volgens het principe van het programmatisch toezicht houden en handhaven. Dit betekent dat er een beleid is geformuleerd waarbij:

- de doelen van toezicht en handhaving vooraf zijn vastgesteld, inclusief de prioriteiten en de gewenste toezichts- en handavingsinspanning;
- vooraf is vastgesteld op welke wijze de organisatie deze doelen bereikt;
- regelmatig nagegaan wordt of de gestelde doelen worden gehaald.

2.2 Integraal toezicht houden en handhaven

Toezicht en handhaving wordt binnen onze gemeente integraal aangepakt. Tijdens een controle worden verschillende taakvelden gecontroleerd dan wel wordt zo nodig een signaal afgegeven naar een ander taakveld, bijvoorbeeld het taakveld bouw en ruimtelijke ordening of het taakveld milieu. Deze integrale aanpak levert een efficiëntieverbetering op. De integrale aanpak betreft de taakvelden milieu, bouw en ruimtelijke ordening, brandveiligheid en APV en bijzondere wetten. Hiervoor is gekozen omdat deze taakvelden met elkaar samenhangen. In complexe zaken wordt een team van toezichthouders samengesteld, waarbij het streven is om het aantal tot een minimum te beperken.

Met deze integrale aanpak wordt een kwaliteitsverbetering nagestreefd. Samen met de ODBN wordt daarbij bijzondere aandacht gegeven aan het taakveld milieu, meer specifiek de stal-systemen. Toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu wordt voor een groot deel door de ODBN uitgevoerd. Bij dezelfde bedrijven voert de gemeente het bouwtoezicht uit. Om dit integraal te laten verlopen, is een goede afstemming tussen ODBN en gemeente noodzakelijk. Daarnaast is bijzondere aandacht gegeven aan integraal toezicht en handhaven op campings. Op de vier grote campings binnen onze gemeente zijn integrale controles uitgevoerd (bouwen, milieu, bewoning en brandveiligheid). Daaruit zijn diverse handhavingprocedures gevolgd.

2.3 Toezichtstrategie

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is gekeken naar de capaciteit in relatie tot de doelen en speerpunten uit het beleidsplan 2016 - 2019. Een deel van de beschikbare capaciteit wordt ingezet voor klachten en verzoeken om handhaving (repressief). Het andere deel wordt ingezet om programmatisch toezicht te houden en te handhaven (preventief). Uitgangspunt van programmatisch handhaven is dat handhaving en toezicht planmatig in plaats van incident gestuurd verloopt. Daarnaast is het nodig om capaciteit te reserveren voor steekproefsgewijze controles en surveillances.

Preventief toezicht is toezicht dat wordt gepland. Het kan thema- dan wel gebiedsgericht zijn en onderverdeeld worden in vergunning gebonden en niet-vergunning gebonden. Repressief toezicht is toezicht dat plaatsvindt op basis van klachten, handhavingverzoeken of ambts-halve constateringen.

Intensiteit toezicht en controles

De intensiteit van het toezicht en de controles is gekoppeld aan:

- de doelen en speerpunten die het college heeft vastgesteld (zie paragraaf 1.2);
- de beschikbare capaciteit;
- de prioriteit die het college aan de verschillende toezichttaken heeft toegekend.

In tabel 2.1 is de intensiteit van toezicht en controles weergegeven. De toezichtintensiteit is uitgedrukt in een percentage van het aantal verleende vergunningen, de controle-intensiteit in een percentage van het totale aantal objecten. Een voorbeeld: de constructieve veiligheid van woningen in de bouwfase heeft een zeer hoge prioriteit. Dit betekent dat, mits de beschikbare capaciteit dat toelaat, bij woningbouw altijd (bij 100% van de verleende vergunningen) bouwtoezicht plaatsvindt, gericht op de constructieve veiligheid van de woning.

Tabel 2.1. Intensiteit van toezicht en controles per prioriteit van de toezichttaak.

Prioriteit	Score*	Intensiteit toezicht en controles
Zeer Hoog	4,5 - 10	100%
Hoog	3,5 - 4,5	50%
Gemiddeld	2,5 - 3,5	25%
Laag	1,5 - 2,5	10%
Zeer laag	0 - 1,5	1%

* Deze score is de uitkomst van de risico-analyse met het DBC-model (zie bijlage 1 en 2 van het beleidsplan). Hoe groter het negatieve effect van een overtreding (impact) en hoe groter de kans daarop (omvang) des te hoger de score.

Op de volgende handhavingstaken is deze toezichtstrategie van toepassing:

- toezicht op verleende vergunning en meldingen;
- toezicht en controle op algemene regels en verordeningen;
- controle op illegale activiteiten;
- klachten, meldingen en verzoeken om handhaving.

Toezicht op verleende vergunningen en meldingen

Alle objecten (bedrijven, woningen, etc.) die beschikken over een milieuvergunning of -melding en/of over een gebruiksvergunning of –melding worden opgenomen in het programmatisch controleprogramma. De programmatische controles worden ingepland volgens de vastgestelde prioriteit (uit deze prioriteit volgt het percentage van het totale aantal objecten dat gecontroleerd wordt). Bouw- en APV-vergunningen zijn eenmalige vergunningen. Toezicht op deze vergunningen vindt plaats volgens de vastgestelde prioriteit (uit deze prioriteit volgt het percentage van het totale aantal verleende vergunningen dat gecontroleerd wordt).

Toezicht en controle op algemene regels en verordeningen

Bedrijven moeten voldoen aan de algemene regels van de Wet milieubeheer (het Activiteitenbesluit). Gebouwen moeten voldoen aan de algemene regels van het Bouwbesluit. Voor alle objecten geldt een bestemmingsplan. Het vergt van de overheid extra inspanning om locaties die niet (meer) vergunning- of meldingplichtig zijn, en wel aan algemene regels moeten voldoen, in beeld te brengen en te houden om de toezichtstaak naar behoren uit te kunnen voeren. Via vrije veldcontroles en projecten moeten deze locaties worden opgespoord en gecontroleerd. Voor alle taken die voortkomen uit de vrije surveillance geldt dat de hercontrole en juridische opvolging worden geprioriteerd volgens de prioriteitenlijst.

Controle op illegale activiteiten

Naast het toezichthouden op vergunningen, meldingen en algemene regels is capaciteit nodig voor het opsporen van illegale activiteiten. Elke toezichthouder heeft een aantal uren voor vrije surveillance voor het opsporen van illegale activiteiten. Tijdens de vrije surveillance wordt een 'rondje' gemaakt door (een gedeelte van) de gemeente en worden zaken die opvallen gerapporteerd door de toezichthouder. Het is mogelijk om op projectmatige wijze te controleren en hieraan bepaalde prioriteiten te verbinden. Voor alle taken die voortkomen uit de vrije surveillance geldt dat de hercontrole en juridische opvolging van de controle wordt geprioriteerd volgens de prioriteitenlijst.

Klachten, meldingen en verzoeken om handhaving

Alle klachten en meldingen worden, conform paragraaf 6.5 van het beleidsplan voor de periode 2016 – 2019, op dezelfde wijze afgehandeld.

De gemeente Sint Anthonis ontvangt gemiddeld 4 verzoeken om handhaving op jaarbasis. Van dit aantal gaan we daarom ook uit voor 2018. Zoals in het beleidsplan voor de periode 2016 -2019 is aangegeven, geldt bij een verzoek om handhaving een termijn van 8 weken waarbinnen een besluit moet zijn genomen door het college (met mogelijke verlenging van 8 weken). Omdat ook voor verzoeken om handhaving de beginselplicht tot handhaving geldt (in beginsel moet handhavend worden opgetreden tenzij sprake is van concreet zicht op legalisatie of bijzondere omstandigheden die handhavend optreden onevenredig maken), worden alle verzoeken om handhaving in behandeling genomen, ongeacht de prioriteit van de taak waarop het verzoek betrekking heeft. Gezien het geringe aantal verzoeken om handhaving is het niet noodzakelijk om een aparte strategie te bepalen. In totaal wordt ongeveer 10% van de beschikbare handhavingscapaciteit ingezet voor calamiteiten (acute zaken), klachten en verzoeken om handhaving.

2.4 Handhavingstrategie

Handhaving vindt plaats conform de Landelijke handhavingstrategie (LHS). Dit houdt in dat een onderscheid wordt gemaakt in vier verschillende categorieën van overtredingen, afhankelijk van de (mogelijke) gevolgen van een overtreding (vrijwel nihil, beperkt, van belang en aanzienlijk/dreigend en/of onomkeerbaar). Elke categorie heeft een eigen aanpak en dus een eigen handhavingstraject, afhankelijk van de inschatting van het gedrag van de overtreder (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel / crimineel). Daarnaast wordt gekeken of sprake is van verzwarende aspecten, waardoor een andere interventie geboden is (bijv. recidive, financieel voordeel voor overtreder of overtreder heeft deskundige geraadpleegd). Hoe meer verzwarende aspecten des te meer redenen om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Tot de LHS behoort ook het bepalen of overleg nodig is met politie en Openbaar Ministerie. Tot slot worden alle doorlopen stappen en genomen beslissingen vastgelegd. De LHS is opgenomen in bijlage C bij het beleidsplan 2016 – 2019.

Deze handhavingstrategie leidt tot de in onderstaand schema opgenomen procedurestappen die iedere zaak doorloopt. Gaat het om andere dan milieuzaken dan is een hercontrole en een tweede hercontrole niet aan de orde. Wanneer tijdens een controle geen overtreding (meer) wordt geconstateerd, wordt de procedure gestopt.

Stappen	Termijnen
Toezicht / controle	Opstellen constateringsrapport: binnen 2 weken na controle
	Brief uit: binnen 4 weken
	Maximale termijn: 2 maanden
Hercontrole	Uitvoeren: binnen 4 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: 2 weken
	Maximale termijn: 2 maanden
2 ^e hercontrole (alleen bij cat. 2 overtreding)	Uitvoeren: binnen 4 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: 2 weken
Vooraankondiging	Uiterlijk 4 weken na overdracht rapport hercontrole
Controle n.a.v. vooraankondiging	Uitvoeren binnen 2 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: binnen 2 weken na controle
Sanctiebeschikking	Uiterlijk 4 weken na overdracht rapport controle n.a.v. vooraankondiging
Controle dwangsom/bestuursdwang	Z.s.m. na verlopen begunstigingstermijn
Innen dwangsom / verhalen kosten bestuursdwang	Z.s.m. na overdracht rapport controle na verlopen begunstigingstermijn

3. Projecten en acties toezicht en handhaving 2018

3.1 Regionale projecten

Door het Algemeen Bestuur van de ODBN zijn voor 2018 de volgende regionale prioriteiten vastgesteld:

- project intensivering toezicht veehouderijen;
- risicorelevante bedrijven;
- jaarlijks terugkerende branches: horeca, garagebedrijven en metaalelectrobedrijven;
- brancheprojecten 2017 die doorlopen in 2018: meubelindustrie, autodemontage en betonindustrie;
- energiebesparing bij bedrijven;
- generieke aanpak illegaliteit.

3.2 Gemeentelijke projecten

Campings

De gemeente Sint Anthonis heeft handhavingstrajecten opgestart op twee van de vier grote campings in de gemeente. Beide trajecten werden afgerond in de loop van 2017, maar tijdens reguliere controles is toch weer een aantal zaken geconstateerd dat niet volgens de regels is (te veel bebouwing en bewoning). Deze kwesties zijn opgepakt en dit krijgt in 2018 een vervolg. De derde grote camping is geïnterpreteerd en in 2017 is via een minnelijk traject een einde gekomen aan de overtredingen. De vierde en laatste grote camping is in 2017 geïnterpreteerd en in 2018 wordt opgetreden tegen de daar geconstateerde overtredingen. Voor de juridische afhandeling van het project 'campings' wordt voor het jaar 2018 een externe jurist ingehuurd. Daarnaast besteedt één van onze integrale handhavers circa 6 uur per week aan dit project.

Intensivering toezicht veehouderijen

Onze gemeente neemt deel aan het provinciale project intensivering toezicht veehouderijen. Dit project heeft een looptijd van 3 jaar (2018, 2019 en 2020). In deze periode worden alle veehouderijen in de provincie gecontroleerd op naleving van de Wet Natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In onze gemeente gaat het om 346 bedrijven. De ODBN voert de controles uit. De provincie betaalt een bijdrage van € 120,-- per bedrijf. Voor het project is een uniforme toezichtsaanpak opgesteld. De controles spitsen zich toe op natuur- en milieuaspecten zoals dieraantallen en stalsystemen. Ook aspecten zoals de aanwezigheid van asbestdaken, eventuele vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en energiebesparing komen aan bod. Één van onze integrale handhavers besteedt circa 16 uur per week aan dit project.

Landschapsversterkende maatregelen

Tijdens de ondernemersavond op 20 november 2017 hebben ondernemers aangegeven dat op diverse percelen in het buitengebied wordt nagelaten om (nieuwe) bebouwing landschappelijk in te passen. Hierdoor wordt de ruimtelijke uitstraling van het buitengebied negatief beïnvloed. In 2018 wordt geïnterpreteerd op welke locaties landschappelijke inpassing plaats moet vinden. Die locaties worden bezocht en we proberen op een minnelijke wijze onze ondernemers ertoe te bewegen om alsnog de bebouwing in te passen door middel van het aanbrengen van groen.

Evenementen

In 2017 kwamen diverse klachten over (geluid)overlast binnen bij de gemeente als gevolg van (muziek)evenementen, zoals Extrema Outdoor en Mandala. In 2018 willen we daarom door middel van een pilot nagaan hoe we ervoor kunnen zorgen dat dit soort evenementen toch mogelijk is, terwijl er tegelijkertijd zo min mogelijk overlast is voor de omgeving. Dit resulteert wellicht in het aanpassen van het evenementenbeleid.

Drank- en Horecawet

Omdat de gemeente Sint Anthonis groot belang hecht aan de veiligheid van kwetsbare groepen (jongeren), wordt in 2018 het toezicht op het schenken van alcohol aan minderjarigen geïntensiverd. Verder wordt nadat de exploitatievergunningen zijn verleend steekproefsgewijs gecontroleerd op de naleving van de vergunningvoorschriften.

3.3 Acties toezicht en handhaving

In 2018 worden de volgende acties uitgevoerd op het gebied van toezicht en handhaving:

Project campings
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegengaan van illegale bewoning.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?</i> <ul style="list-style-type: none">• Geen illegale bebouwing en bewoning meer op de 4 grote campings.
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none">• De heropende trajecten op 2 van de 4 grote campings wegens illegale bebouwing en illegale bewoning voortzetten.• Zo nodig handhaven op vierde grote camping.• Reguliere controles op de 4 grote campings.• Beleid bewoning campings mogelijk herzien.

Project Intensivering toezicht veehouderijen
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?</i> <ul style="list-style-type: none">• Over drie jaar (na 2020) heeft bij alle veehouderijen in de gemeente een controle plaatsgevonden volgens de uniforme toezichtsaanpak veehouderijen Noord-Brabant.• Er ligt over drie jaar een compleet nalevingsbeeld van de sector en tegen de geconstateerde overtredingen is opgetreden.
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none">• De ODBN stelt een meerjareninspectieprogramma op. Dit programma maakt de komende drie jaar deel uit van het uitvoeringsprogramma integraal toezicht en handhaving omgevingsrecht.

Project landschapsversterkende maatregelen

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Alle locaties waarop geen of geen volledige landschappelijke inpassing van bebouwing heeft plaatsgevonden terwijl dat wel verplicht is gesteld in een ruimtelijk plan zijn in kaart gebracht. De ondernemers zijn aangesproken en zo nodig is een handhavingstraject gestart.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Inventarisatie van ruimtelijke plannen met daarin een (voorwaardelijke) verplichting tot het landschappelijk inpassen van bebouwing.
- Controles ter plaatse door de buitendienst.
- Overleg buitendienst met betrokken ondernemers om via de minnelijke weg tot landschappelijke inpassing te komen. Lukt dat niet dan volgt handhavend optreden.

Project evenementen

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied.
- Toezicht en handhaving op het gebied van evenementen vormt geen specifiek speerpunt van het beleidsplan, maar behoeft desondanks onze aandacht in 2018.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Zoveel mogelijk medewerking verlenen aan evenementen en tegelijkertijd de invloed op de omgeving zo minimaal mogelijk houden, zodat toezicht en handhaving minimaal ingezet hoeven te worden.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- In gesprek met betrokken partijen en partners om te komen tot een voor een ieder aanvaardbare wijze van het houden van evenementen, wellicht resulterend in aanpassing van het huidige evenementenbeleid.

Project Drank – en Horecawet

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied.
- Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet vormt geen specifiek speerpunt van het beleidsplan, maar behoeft desondanks onze aandacht in 2018.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Inzichtelijk maken van het schenken van alcohol aan minderjarigen en waar nodig actie ondernemen richting de vergunninghouder.
- Inzichtelijk maken van de mate waarin de horeca zich houdt aan de vergunningvoorschriften, zoals de aanwezigheid van een leidinggevende, de aanwezigheid van documenten en naleving van de sluitingstijden.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Twee keer per jaar een toezichtronde houden op drukke avonden waarop ook een evenement plaatsvindt. Zowel bij het evenement als bij een aantal horecagelegenheden controleren op het schenken van alcohol aan minderjarigen en sluitingstijden.
- Nadat de exploitatievergunningen zijn verleend steekproefsgewijs enkele horecagelegenheden met een drank- en horecaverunning controleren op naleving van de vergunningvoorschriften. Hieruit een toezichtsaanpak afleiden voor 2019.

Toezicht met name richten op constructieve veiligheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Bevorderen van de constructieve veiligheid van woningen en bijbehorende bouwwerken bij woningen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Programmatisch toezicht houden.
- Toezicht verwaarloosde panden en zo nodig maatregelen treffen.

Toezicht met name richten op brandveiligheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het vergroten van de brandveilige omgeving.

Wat zegt de Brandweer?

- Doel van de risicogerichte toezichtstrategie is het voorkomen van slachtoffers.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Het voorkomen van slachtoffers bij brand.
- Geen gewonden bij afsteken vuurwerk.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Zie het uitvoeringsprogramma van de brandweer.
- Controles afsteken vuurwerk op laatste drie dagen van het jaar en opleggen proces verbaal voor te vroeg afgestoken vuurwerk.

Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?

- Terugbrengen overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Toezicht houden bij alle sloopmeldingen waar sprake is van een asbestsanering.
- Bij geconstateerde sloopwerkzaamheden, direct de bouw stilleggen in geval van een asbestverdachte situatie.
- In verband met het verbod op asbesthoudende daken per 1 januari 2024 wordt een plan van aanpak opgesteld om in kaart te brengen welke rol de gemeente hierin wil en kan hebben.

Tegengaan illegale bedrijvigheid
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegengaan van illegale bedrijvigheid.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Tegengaan van illegale bedrijvigheid.
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Specifiek aandacht aan besteden tijdens surveillances.

Preventieve maatregelen treffen
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Als mensen zich bewust worden van geldende regels worden er minder overtredingen begaan en hoeft minder repressieve handhaving plaats te vinden. • Om spontane naleving mogelijk te maken moeten regels aan twee voorwaarden voldoen: ze moeten voor iedereen kenbaar zijn en ze moeten duidelijk, eenduidig en dus handhaafbaar zijn.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2018?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Beter handhaafbare bestemmingsplannen en vergunningen.
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Toetsen bestemmingsplannen en vergunningen op handhaafbaarheid.

4. Beschikbare en benodigde capaciteit

De capaciteit die beschikbaar is voor de uitvoering van de in hoofdstuk 3 genoemde projecten en acties is geborgd in de begroting. Voor 2018 is bij het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving in totaal voor toezicht en handhaving 1,48 fte beschikbaar. Wij gaan uit van gemiddeld 1.440 direct productieve uren per fte. In totaal is 2.135 uur beschikbaar. In aanvulling op de interne uren worden voor toezicht en handhaving externe krachten ingezet (ter vervanging van voormalige medewerkers toezicht en handhaving). Het gaat om 1.185 uur voor toezicht en 500 uur voor handhaving. De inzet van deze externe krachten wordt evenals de inzet van interne krachten, bekostigd uit het personeelsbudget.

Daarnaast is in de begroting een budget van € 166.000,- opgenomen voor toezicht en handhaving. Het grootste deel van dit budget is bestemd voor de werkzaamheden die de ODBN voor ons verricht (toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu, toezicht en handhaving sloopmeldingen (asbest), ketentoezicht en regionale projecten). Ook is een deel van dit budget bestemd voor toezicht op de naleving van de Drank- en horecawet en een deel voor vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling.

Voor het uitvoeren van het project intensivering toezicht veehouderijen wordt in de voorjaarsnota 2018 een extra budget van € 66.500,- per jaar voor de jaren 2018, 2019 en 2020 (in totaal € 199.500,-) beschikbaar gesteld.

De in dit uitvoeringsprogramma opgenomen acties voor 2018 kunnen worden uitgevoerd met de beschikbare middelen en beschikbare uren, zoals hiervoor opgenomen. Blijkt uit de halfjaarlijkse voortgangsrapportage dat niet alle geplande acties kunnen worden uitgevoerd dan zijn er twee opties. Ofwel het budget wordt verhoogd ofwel de ambities worden naar beneden bijgesteld.