



Sint Anthonis

Jaarverslag Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

2017

Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Vastgesteld door het college op 24 april 2018.
Kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad op 26 april 2018.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Leeswijzer	3
2	Doelen en speerpunten.....	4
3	Uitgevoerde activiteiten.....	5
3.1	Project campings.....	5
3.2	Project stalsystemen	6
3.3	Toezicht met name richten op constructieve veiligheid	7
3.4	Toezicht met name richten op brandveiligheid.....	8
3.5	Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen	9
3.6	Tegengaan illegale bedrijvigheid	9
3.7	Preventieve maatregelen treffen.....	10
3.8	Overige activiteiten.....	10
3.9	Klachten en verzoeken om handhaving.....	12
3.10	Overlastmeldingen	13
4	Afspraken met andere (bestuurs-)organen.....	14
5	Beschikbare en ingezette middelen.....	14
6	Conclusies en aanbevelingen	15
	Bijlage 1: Omschrijving acties uitvoeringsprogramma 2017.....	16
	Bijlage 2: Geplande en uitgevoerde activiteiten in cijfers	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019' heeft het college van burgemeester en wethouders (college) aangegeven welke doelen met speerpunten het zichzelf stelt bij toezicht en handhaving. Verder bevat het beleidsplan een prioritering van de activiteiten die het college zal uitvoeren om de gestelde doelen te bereiken. Daarnaast geeft het beleidsplan inzicht in de afspraken die het college heeft gemaakt met de andere bij toezicht en handhaving betrokken (bestuurs-)organen, zoals de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de Brandweer Brabant Noord en de Politie Oost Brabant.

Het college rapporteert elk half jaar over:

- het bereiken van de doelen met speerpunten;
- de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling;
- de uitvoering van de afspraken met andere (bestuurs-)organen.

Daarnaast evalueert het college jaarlijks:

- of de in het 'Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' opgenomen acties zijn uitgevoerd;
- in hoeverre de met deze acties bereikte resultaten hebben bijgedragen aan de verwezenlijking van de doelen met speerpunten, zoals opgenomen in het beleidsplan.

Voor u ligt het 'Jaarverslag Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2017'.

In dit jaarverslag rapporteert het college over de periode januari tot en met december 2017. De voortgangsrapportage over de periode januari tot en met juni 2017, die het college op 11 juli 2017 heeft vastgesteld, is in dit jaarverslag verwerkt. Daarnaast bevat dit jaarverslag de hierboven beschreven jaarlijkse evaluatie.

Met het vaststellen van dit jaarverslag voldoet het college aan de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht, meer specifiek artikel 7.7. lid 1 en 2 van dit besluit.

1.2 Leeswijzer

In dit jaarverslag komt achtereenvolgens het volgende aan bod. In hoofdstuk 2 staan de doelen en speerpunten uit het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de mate waarin de voor 2017 geplande toezicht- en handhavingsacties zijn uitgevoerd. Ook is in dit hoofdstuk in kaart gebracht hoeveel meldingen onze burgers in 2017 hebben ingediend over bijvoorbeeld geuroverlast of geluidsoverlast. In hoofdstuk 4 rapporteert het college over de uitvoering van de afspraken die met de handhavingspartners zijn gemaakt. In hoofdstuk 5 wordt kort ingegaan op de beschikbare en ingezette financiële en personele middelen. Tot slot volgen in hoofdstuk 6 de conclusies en aanbevelingen.

2 Doelen en speerpunten

In het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019 zijn de volgende vijf doelen met speerpunten opgenomen:

1. De gemeente bevordert een veilige leefomgeving.
 - a. Het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
 - b. Het vergroten van de brandveilige omgeving.
2. De gemeente bevordert een gezonde leefomgeving.
 - a. Het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
 - b. Het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.
3. De gemeente bevordert de leefbaarheid van dorpen en buitengebied.
 - a. Het tegengaan van illegale bedrijvigheid.
 - b. Het tegengaan van illegale bewoning.
 - c. Het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.
4. De gemeente verbetert haar dienstverlening.
 - a. Transparant en oplossingsgericht handhaven.
5. De gemeente bevordert duurzaamheid.
 - a. Het bevorderen van duurzaam en energiezuinig bouwen.
 - b. Het bevorderen van energiebesparing door bedrijven.

Het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving (doelen 1 en 2) en het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied (doel 3) hebben prioriteit. Dat komt tot uiting in het Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2017, dat het college op 29 november 2016 heeft vastgesteld. Daarin heeft het college de doelen met speerpunten uitgewerkt in concrete acties die zijn gekoppeld aan de beschikbare capaciteit. Aan het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied (doel 3) is in het verslagjaar met name gewerkt door illegale bedrijvigheid tegen te gaan (speerpunt 3a). Tegen illegale bewoning (speerpunt 3b) is alleen opgetreden in situaties waarin veiligheid en gezondheid in het geding waren. De uitvoering van doel 4 komt tot uiting in de dagelijkse praktijk van toezicht en handhaving. Doel 5b is als regionaal project opgepakt.

3 Uitgevoerde activiteiten

De doelen met speerpunten uit het beleidsplan zijn in het uitvoeringsprogramma 2017 uitgewerkt in de volgende 7 activiteiten:

- project campings;
- project stalsystemen;
- toezicht met name richten op constructieve veiligheid;
- toezicht met name richten op brandveiligheid;
- toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen;
- tegengaan illegale bedrijvigheid;
- preventieve maatregelen treffen.

Deze activiteiten zijn uitgevoerd met als uitgangspunt het leveren van een bijdrage aan een gezondere en veiligere samenleving. Hieronder wordt per activiteit gerapporteerd over de werkzaamheden die in 2017 zijn uitgevoerd. Ook wordt beschreven in hoeverre deze werkzaamheden hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen uit het beleidsplan. Daarnaast komen in dit hoofdstuk overige activiteiten, verzoeken om handhaving en overlastmeldingen aan bod. De tekst die over de diverse acties in het uitvoeringsprogramma 2017 is opgenomen (Wat zegt het beleid? Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017? Wat gaan wij daarvoor doen?) is als bijlage 1 bij dit jaarverslag gevoegd. In bijlage 2 vindt u een cijfermatige weergave van de uitgevoerde activiteiten in 2017.

3.1 Project campings

* *Uitgevoerde activiteiten*

Op de eerste camping die is gecontroleerd is begin 2017 een illegale bebouwingszaak opgelost doordat het teveel gebouwde is afgebroken. De bebouwingszaak die nog resteerde is in de tweede helft van 2017 afgerond. Tijdens een reguliere controle op deze camping zijn 2 nieuwe bouwzaken geconstateerd die via de minnelijke weg worden opgelost. De toezicht- en handhavingsactie op de tweede camping is in 2016 afgerond. In 2017 is tijdens een reguliere controle 1 bouwzaak geconstateerd die via de minnelijke weg wordt opgelost. Daarnaast zijn op deze camping in 2017 2 bewoningssituaties ontstaan waartegen wordt opgetreden. Op de derde grote camping zijn in 2017 de bijgebouwen op 6 standplaatsen verwijderd via de minnelijke weg. Tijdens de reguliere controle is op deze derde camping niets geconstateerd. In januari 2017 heeft op de vierde camping een startgesprek plaatsgevonden. Deze camping is in de tweede helft van 2017 gecontroleerd. Waar overtredingen worden geconstateerd wordt of via de minnelijke weg of via een handhavingstraject opgetreden.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

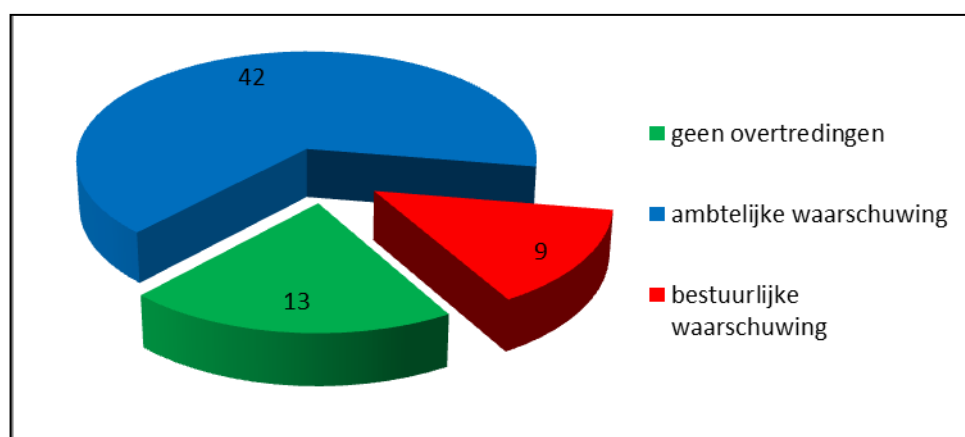
De uitgevoerde activiteiten hebben een bijdrage geleverd aan het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied. Weliswaar vindt er op 1 van de campings waar illegale bewoning eerder al plaatsvond weer bewoning plaats. Dat beperkt zich tot 2 plaatsen en daar wordt tegen opgetreden. De illegale bebouwing, op de drie grote campings waar is opgetreden, is nagenoeg allemaal verwijderd. Dit maakt de campings aantrekkelijker voor recreanten.

3.2 Project stalsystemen

* Uitgevoerde activiteiten

In 2017 zijn milieucontroles uitgevoerd bij 64 veehouderijen. Het betrof bedrijven met rundvee, varkens, pluimvee, nertsen of geiten. Zoals blijkt uit figuur 3.1, werden bij de meeste bedrijven overtredingen met beperkte gevolgen geconstateerd. Deze bedrijven kregen een ambtelijke waarschuwing (een brief waarin een hersteltermijn wordt genoemd). Bij 9 bedrijven werd een overtreding met belangrijke gevolgen geconstateerd. Deze bedrijven hebben een bestuurlijke waarschuwing gekregen (vooraankondiging last onder dwangsom). Bij één van de 9 bedrijven is de overtreding na de bestuurlijke waarschuwing opgeheven. Bij 5 van de 9 bedrijven loopt het handhavingstraject nog. Bij 3 van de 9 bedrijven is een last onder dwangsom opgelegd. Dit betrof bedrijven waar zonder omgevingsvergunning geiten werden gehouden. Deze bedrijven hebben de overtreding binnen de begunstigingstermijn (voordat zij een dwangsom moesten betalen) beëindigd.

Figuur 3.1. Uitgevoerde milieucontroles bij veehouderijen



In totaal zijn tijdens de 64 milieucontroles 181 overtredingen geconstateerd. In tabel 3.1 zijn de overtredingen opgenomen die meer dan 5 keer voorkwamen.

Tabel 3.1. Meest voorkomende overtredingen

Meest voorkomende overtredingen	Aantal constatering
emissiearme stalsystemen	33
in afwijking van vergunning of melding in werking	29
bovengrondse olietank niet gekeurd	16
geen installatielogboek bij propaantank	8
noodstroomaggregaat niet gekeurd	7
propaantank en leidingwerk niet gekeurd	6
geen milieulogboek aanwezig	6

De meeste overtredingen hadden, net als in 2016, betrekking op de emissiearme stal-systemen. Bij sommige bedrijven bleken voorgeschreven metingen aan de stalsystemen niet te zijn uitgevoerd. Andere bedrijven hadden hun stalsystemen niet tijdig schoongemaakt of laten onderhouden. Bij enkele bedrijven bleek de elektronische monitoring van de lucht-wasser te ontbreken of er bleken geen gedragsvoorschriften te zijn opgesteld.

Bedrijven die in afwijking van hun vergunning of melding in werking bleken te zijn, sloegen bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen op terwijl dat niet in hun vergunning of melding stond. Of ze hadden een ander emissiearm stalsysteem gerealiseerd dan in hun vergunning of melding stond. Twee bedrijven voldeden niet aan het Besluit emissiearme huisvesting.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

Uit de resultaten van de uitgevoerde milieucontroles blijkt dat het project stalsystemen een bijdrage levert aan een gezonde leefomgeving. Het aandeel controles waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd is toegenomen ten opzichte van 2016. Toch is ook het aandeel controles waarbij overtredingen met belangrijke gevolgen zijn geconstateerd toegenomen. Daaruit kan worden afgeleid dat het nodig is om aan het project stalsystemen ook de komende jaren prioriteit toe te kennen.

3.3 Toezicht met name richten op constructieve veiligheid

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2017 heeft Bouwgarant/Plangarant toezicht gehouden ten aanzien van vergunningen voor nieuwe grondgebonden woningen. Niet de gemeente maar Bouwgarant/Plangarant doet dit toezicht en wel op basis van de pilot 'Keurmerk Garantiewoningen'. Deze pilot is vastgelegd in artikel 6i van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en heeft een looptijd tot 20 september 2019. Controles ten aanzien van overige bouwwerken (bijvoorbeeld stallen of appartementen) zijn door de gemeente zelf uitgevoerd. Het aspect constructieve veiligheid is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Er komen bijna altijd zaken voort uit de controles, zowel op constructief als op ander gebied. In vrijwel alle gevallen wordt dit door de inspecteur in overleg met de bouwer opgelost (het minnelijke traject).

Verder is in 2017 een tweetal bouwstops afgehandeld die in 2016 zijn opgelegd. Beide bouwstops zijn van rechtswege komen te vervallen. De ene doordat het illegale bouwwerk is verwijderd en de andere doordat het betreffende bouwwerk is gelegaliseerd. Het tegen de laatstgenoemde bouwstop ingediende bezwaar is ingetrokken. Ook is in 2017 de aanleg van een uitweg die in 2016 werd stilgelegd gelegaliseerd. In 2017 is één nieuwe bouwstop opgelegd en wel ten aanzien van de bouw van een overkapping bij een bedrijf. De bouw ligt nog stil in afwachting van een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwwerk.

Ook is in 2017 handhavend opgetreden tegen de eigenaar van het openbare zwembad in de gemeente Sint Anthonis. Dit is gebeurd naar aanleiding van een brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De brief betreft de wettelijke onderzoeksplicht van eigenaren van openbare zwembaden om aan te tonen dat er geen gevaarlijk roestvaststaal in hun zwembad aanwezig is. Aanleiding voor het ministerie om het college een brief te sturen was een dodelijk ongeval in een Tilburgs zwembad in 2011 als gevolg van een geluidsbox die naar beneden viel door het bezwijken van de dragende constructie van roestvaststaal. Naar aanleiding van een handhavingsprocedure is bij de gemeente een onderzoeksrapport ingediend door de eigenaar van het zwembad. Omdat een aantal onvolkomenheden is geconstateerd op basis van het onderzoeksrapport is een tweede handhavingsprocedure gestart. De onvolkomenheden zijn niet dermate ernstig bevonden dat deze met spoed hersteld moeten worden. In de handhavingsprocedure worden redelijke termijnen gehanteerd voor het herstel.

Tot slot is in 2017 een aantal zaken ambtshalve opgepakt door de gemeente. Dit betreft onder meer twee panden in Wanroij en Landhorst die in een zodanig slechte staat van onderhoud verkeren dat de constructieve veiligheid in gevaar is.

** Bijdrage aan bereiken doelen*

Het houden van toezicht op de constructieve veiligheid heeft een bijdrage geleverd aan het bevorderen van een veilige leefomgeving. Niet alleen tijdens de bouw en de verbouw van bouwwerken, maar ook bij bestaande bouwwerken is toezicht gehouden in verband met de constructieve veiligheid.

3.4 Toezicht met name richten op brandveiligheid

** Uitgevoerde activiteiten*

In tabel 3.3 is een overzicht opgenomen van de brandveiligheidscontroles die Brandweer Brabant Noord in 2017 heeft uitgevoerd.

Tabel 3.3. Uitgevoerde controles brandveiligheid

Gebruiksfunctie gecontroleerd object	Aantal uitgevoerde controles
Bijeenkomstfunctie	
• kinderdagverblijf	5
• peuterspeelzaal	1
• > 10 kinderen jonger dan 12 jaar	4
• > 50 personen	4
• > 500 personen	
Logiesfunctie	1
Woonfunctie	4
Totaal	19

Van de 19 gecontroleerde objecten bleken er 4 aan alle geldende brandveiligheidseisen te voldoen. Bij de overige 15 objecten werden één of meer overtredingen geconstateerd. In 11 gevallen volstond een aanwijzing, in 3 gevallen werd een waarschuwing gegeven en in 1 situatie moet handhavend worden opgetreden.

In de tweede helft van 2017 is de gemeente door de GGZ gevraagd om actie te ondernemen richting een inwoner van de gemeente omdat in zijn woning een brandonveilige situatie was ontstaan als gevolg van een grote verzameling apparatuur. De gemeente heeft de situatie opgenomen, gesproken met de betrokkene, en naar aanleiding daarvan contact opgenomen met de verhuurder.

De verhuurder heeft professionele hulp geregeld bij het opruimen van de apparatuur en de kosten van de benodigde containers werden door de gemeente en de woningcorporatie gedeeld. Hiermee is hulp geboden aan een inwoner die het zelf niet in zijn macht had om de situatie te keren en tegelijkertijd ontstaat voor hem en voor zijn omgeving een brandveilige situatie.

** Bijdrage aan bereiken doelen*

Het uitvoeren van de brandveiligheidscontroles heeft een bijdrage geleverd aan het bevorderen van een (brand)veilige leefomgeving. Ook vestigen de controles de aandacht van de beheerders van objecten op het belang van een brandveilig gebouw. Daarmee hebben de controles ook een preventieve werking.

3.5 Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2017 zijn 73 sloopmeldingen met asbest ingediend. Deze meldingen zijn door de ODBN beoordeeld. De ODBN houdt steekproefsgewijs toezicht op de sloopwerkzaamheden. De tijdens deze controles geconstateerde overtredingen zijn ongedaan gemaakt zonder dat dit tot handhavingszaken heeft geleid.

Er zijn 2 sloopmeldingen ingediend waarbij geen sprake was van asbest en die zaken zijn door de gemeente zelf beoordeeld en akkoord bevonden.

Op enkele locaties in het buitengebied zijn asbestdaken aangetroffen die in slechte staat van onderhoud verkeren. Van deze daken zijn monsters genomen en de eigenaren zijn aangeschreven. Zij hebben hun asbestdak laten saneren.

In de handhavingszaak bij een voormalig agrarisch bedrijf die in 2015 is opgestart is het asbest op, in en rondom de 23 gebouwen gesaneerd. Ook heeft de eigenaar een onderzoek laten uitvoeren naar asbest in de bodem. Er blijkt een verontreiniging met asbest in de bodem aanwezig te zijn. Hiervoor is de provincie het bevoegde gezag. De verontreiniging is niet dermate ernstig dat deze met spoed gesaneerd moet worden.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

Het beoordelen van sloopmeldingen en het houden van toezicht tijdens asbestsaneringen heeft bijgedragen aan het bevorderen van een gezonde leefomgeving.

3.6 Tegengaan illegale bedrijvigheid

* *Uitgevoerde activiteiten*

In 2017 is gewerkt aan 23 zaken waar sprake was van illegale bedrijvigheid. In 9 gevallen was sprake van een klacht of melding, de overig zaken zijn ambtshalve opgepakt. De zaken hadden betrekking op de volgende bedrijfsactiviteiten:

- horeca (7)
- auto's (stallen, repareren, verkopen) (4)
- metaalbewerking (5)
- overig (waaronder een kapsalon, mestverwerking en jeugdzorg) (7)

In 4 zaken zijn de overtredingen in goed overleg beëindigd, 17 zaken lopen nog. In 2 zaken (beide ondernemingsdossiers) is een last onder dwangsom opgelegd. In 1 van deze zaken zijn de overtredingen binnen de begunstigingstermijn beëindigd. In de andere zaak zijn twee dwangsommen van € 30.000,- per stuk verbeurd. Deze dwangsommen worden momenteel ingevorderd.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

De uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bevorderen van de leefbaarheid van de dorpen en het buitengebied. Door de acties is immers opgetreden tegen bedrijvigheid daar waar dat niet is toegestaan en is illegale bedrijvigheid daar waar mogelijk gelegaliseerd.

3.7 Preventieve maatregelen treffen

In het uitvoeringsprogramma voor 2017 staat dat bestemmingsplannen en vergunningen worden getoetst op handhaafbaarheid. De bestemmingsplannen voor het buitengebied, die in 2017 zijn opgesteld, zijn gebaseerd op de regels uit de partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Die regels zijn circa 2 jaar geleden op handhaafbaarheid getoetst. Een tweetal vergunningen is getoetst op handhaafbaarheid. Het gaat om vergunningen die als gevolg van een handhavingszaak alsnog verleend zijn. Verder zijn geen vergunningen getoetst, omdat hieraan niet of nauwelijks voorschriften werden verbonden.

3.8 Overige activiteiten

Bewoning

Naast de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma is in 2017 veel tijd besteed aan een tweetal bewoningszaken waarin een groot aantal arbeidsmigranten werd gehuisvest in panden die daarvoor niet bestemd waren. De bewoning is in beide gevallen naar aanleiding van lastgevingen beëindigd. Ook is een lastgeving uitgevaardigd voor bewoning van een stacaravan in een schuur op een agrarisch perceel. De bewoner is naar aanleiding van deze lastgeving verhuisd naar een reguliere woning. Uit controles is niet gebleken dat de betrokkene weer is teruggekeerd naar de stacaravan, zoals in 2016 wel het geval was. Verder is een illegale bewoningszaak opgelost doordat de bewoning gelegaliseerd is nu de bewoner beheerder is geworden van het bedrijf dat zich begin 2017 op het bedrijfsp perceel vestigde. De bewoning vindt inmiddels niet meer plaats. Ook is opgetreden tegen bewoning van een voormalig kantoor. Deze bewoning is gestaakt na een eerste sommatie en dus zonder handhavingstraject. Verder is wederom bewoning geconstateerd van 1 van de 2 bedrijfswoningen bij een voormalig varkensbedrijf. Onderzoek naar de legaliteit daarvan werd in 2017 uitgevoerd en de illegaliteit is niet vastgesteld.

Drugsafval

Op de locatie waar eind 2015 een drugslaboratorium werd aangetroffen is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van drugsafval in de mestkelders onder de loods waarin het lab is aangetroffen. Ook is het grondwater onderzocht, is het perceel geïnventariseerd op de aanwezigheid van asbest en is de elektrische installatie in de gebouwen beoordeeld. Er is voor 6 overtredingen een last onder dwangsom opgelegd aan de eigenaren van het betreffende perceel. Het gaat om aanwezigheid van drugsafval in de mestkelders, een onveilige elektrotechnische installatie, verontreiniging van het grondwater, aanwezigheid van asbesthoudende materialen, opslag van afval en een onveilige constructie van het afdak achter één van de schuren. Ten aanzien van het drugsafval is een dwangsom verbeurd. Deze zaak bevindt zich in de beroepsfase.

Horeca

In 2017 heeft een integrale horecacontrole plaatsgevonden in de regio Maas en Leijgraaf. Tijdens de horecabezoeken werd gecontroleerd op zaken als brandveiligheid, voedselveiligheid, arbeidsomstandigheden en het naleven van diverse andere wettelijke bepalingen. Naast 8 gemeenten werkten ook het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), de Politie, de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW), de Kansspelautoriteit (Ksa) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) mee.

Door op deze manier samen te werken, kan de overheid efficiënter, effectiever en als één overheid transparant en consequent controleren en - daar waar nodig - optreden. Ook blijft met deze aanpak de 'overlast' van de bezoeken voor de ondernemer minimaal. In totaal zijn 19 horecagelegenheden verdeeld over de 8 gemeenten bezocht. In onze gemeente zijn 2 horecagelegenheden bezocht. Bij één van deze bedrijven zijn, met name, brandonveilige zaken opgevallen zoals het ontbreken of blokkeren van vluchtwegaanduidingen. Die zijn via een minnelijk traject opgelost.

Rond de zomerperiode heeft de politie alle horecaondernemingen bezocht rondom de mogelijke dreiging van de vestiging van een motorbende. Dit gebeurde naar aanleiding van een zorgelijke gebeurtenis. Het ging om een ledenavond van een criminele motorbende die werd gehouden in een horecagelegenheid in onze gemeente. De gemeente heeft een brief gestuurd naar de horecaondernemers. Daarin worden zij gewezen op de risico's en er wordt aangegeven dat zij zich tot de gemeente en de politie kunnen wenden in het geval dat zich een ongewenste situatie voordoet. Er was één ondernemer die een boeking van een motorbende had ontvangen, maar uiteindelijk heeft dit geen doorgang gevonden.

In november 2017 heeft een Jong Proef Onderzoek plaatsgevonden. Horecagelegenheden zijn bezocht door een 17-jarige mysterie-shopper. In 64% van de 25 aankoop pogingen is het de mysterie-shopper gelukt om alcoholhoudende drank te kopen. Dit betekent dat bij 36% van de aankoop pogingen artikel 20 van de Drank- en horecawet wordt nageleefd. Dit nalevingspercentage is gelijk aan het landelijke gemiddelde. De ondernemers hebben de resultaten van het onderzoek ontvangen en aan hen zijn aanbevelingen gedaan. Ook is een informatieavond gehouden in Wanroij voor horecaondernemers en verenigingen. Er volgen nog meer informatieavonden. Het naleefgedrag moet beter!

In samenwerking met de politie is er ook bij 72 jongeren (onder de 18) een blaastest afgenomen. Bij 3 van hen is geconstateerd dat zij alcohol hadden genuttigd. Deze zaken zijn middels een Halt-afdoening afgehandeld.

Jaarwisseling 2017-2018

In de periode voorafgaande aan de jaarwisseling zijn BOA's ingezet om overlast te voorkomen en om adequaat op te kunnen treden tegen jongeren die ongeoorloofd vuurwerk afsteken. Twee maal heeft men jeugd, met consumentenvuurwerk, aangetroffen. Dat is in beslag genomen. De BOA's hebben ook gepost nabij de (enige) vuurwerkverkooplocatie in de gemeente. Men heeft geen onregelmatigheden geconstateerd. De BOA's hebben tijdens hun diensten geen meldingen van vuurwerkoverlast ontvangen van de regionale meldkamer.

APV Evenementen

In 2017 zijn tijdens diverse evenementen controles uitgevoerd. Zo is tijdens het evenement op de Brink in Sint Anthonis, na de carnavalsoptocht, een continu geluidsmeting uitgevoerd. De organisatie kon, evenals de toezichthouders, de gemeten geluidswaarden via internet volgen en heeft direct actie ondernomen toen er geringe overschrijdingen van de geluidsnormen werden gemeten. Ook zijn bij de Pinksterfeesten, Meadow en het Keverweekend geluidsmetingen uitgevoerd. Daaruit volgde dat de organisaties zich hielden aan de geluidsnormen. Dit waren allemaal evenementen in de eerste helft van het jaar. In de tweede helft van 2017 vonden er minder grote buitenevenementen plaats dan tijdens het festivalseizoen. Tijdens een tweetal grotere evenementen in de tweede helft van 2017, de Ackerfeesten en het Mega Piratenfestijn, zijn controles uitgevoerd. Daarbij is met name gecontroleerd op het geluidsniveau.

De geluidsnormen op beide evenementen werden niet overschreden. Desondanks ontving de gemeente diverse klachten van geluidsoverlast van omwonenden. Verder heeft de politie aangegeven dat de uitstroom van verkeer niet altijd goed verliep. Dit heeft onze aandacht.

Net zoals in de eerste helft van 2017 is in de tweede helft van 2017 bij de grote evenementen, voorafgaand aan het evenement, een schouw gehouden. De schouw werd gedaan door de gemeente, de politie, de brandweer en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie (GHOR). Bij de schouw keken de veiligheidsdiensten naar onder meer de nooduitgangen en de constructie van objecten.

Woonwagenlocatie

In 2017 is de gemeente regelmatig op de enige woonwagenlocatie in de gemeente geweest om na te gaan of er nog zaken speelden en of de bewoners wellicht nog attentiepunten hadden. Eind 2017 is één van de drie woonwagens verwijderd nadat de bewoner was verhuisd. Dit betekent dat nu twee van de vier standplaatsen zijn ontmanteld door de gemeente.

3.9 Klachten en verzoeken om handhaving

Er is in 2017 een handhavingsverzoek ontvangen met betrekking tot een horecagelegenheid in verband met onder meer overschrijding van de openingstijden van het terras. Het handhavingsverzoek is afgewezen in de tweede helft van 2017 en het bezwaar daartegen is ongegrond verklaard. De beroepstermijn loopt nog. Daarnaast is een klacht ontvangen over een groot en (te) hoog hekwerk dat door een bedrijf werd geplaatst in het naastgelegen weiland, achter burgerwoningen. Door actie vanuit de gemeente, zonder handhavingstraject, heeft het bedrijf in goed overleg met de klager een nieuw hekwerk geplaatst dat vergunningsvrij is. Verder zijn wij gewezen op het overtreden van voorschriften verbonden aan een standplaatsvergunning voor een frietkraam. Daarvoor is een eerste sommatie verzonden en is gesproken met de eigenaar van de kraam. Er zijn geen klachten meer ontvangen. Verder is een klacht ingediend over bouwen van een aanbouw bij een woning. Na onderzoek is gebleken dat de aanbouw zonder vergunning gerealiseerd mag worden. Ook is twee maal geklaagd over stank- en geluidsoverlast van honden op twee verschillende locaties. Deze overlast is niet vastgesteld door de gemeente. Betrokkenen zijn doorverwezen naar buurtbemiddeling en in 1 zaak loopt dat traject. De woningcorporatie heeft in 2017 diverse malen contact met de gemeente opgenomen vanwege overlastklachten, zoals buitenopslag. Deze zaken zijn door de gemeente via een minnelijk traject opgelost. Een verzoek om handhaving met betrekking tot een pluimveebedrijf dat in 2016 is afgewezen is ook in bezwaar afgewezen. Er is geen beroep ingesteld. Verder is geklaagd over opslag bij de Radioplussen. Dit is ook via een minnelijk traject opgelost. Ook ontving de gemeente een klacht over rook- en stankoverlast van een kachel, wat ook minnelijk is opgelost. Verder werd er geklaagd over wapperende vlaggen bij een sportterrein. Uiteindelijk hebben betrokkenen dit samen opgelost na bemiddeling door de gemeente. Daarnaast is een verzoek om handhaving ontvangen over bouwen in afwijking van de vergunning voor een woning. Dit bleken vergunningsvrije afwijkingen te zijn. Het verzoek om handhaving is vervolgens ingetrokken. Ook werd geklaagd over geluidsoverlast door een animatieteam bij een camping. De camping is daarover geïnformeerd, waarna er geen klachten meer zijn ontvangen. Tot slot zijn twee klachten ontvangen met betrekking tot bedrijven die zonder vergunning zijn gestart.

Het gaat om een garagebedrijf in een woonwijk en een kapsalon bij een pluimveebedrijf. De gemeente tracht via de minnelijke weg deze twee zaken op te lossen.

3.10 Overlastmeldingen

Het aantal door burgers ingediende meldingen over geluidsoverlast, geuroverlast en andere vormen van overlast zegt iets over hoe onze burgers de leefomgeving in onze gemeente ervaren. In deze paragraaf worden de meldingen die wij in 2017 hebben ontvangen in kaart gebracht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen meldingen van overlast over bedrijven en overige meldingen.

Tabel 1. Meldingen van overlast over bedrijven

	Aantal bedrijven	Aantal meldingen	Aantal melder
Geluid			
midden- en kleinbedrijf (MKB)	5	7	7
agrarische bedrijven	2	5	4
industriële bedrijven	1	10	2
Geur			
agrarische bedrijven	4	31	8
industriële bedrijven	1	19	6
houtkachel	1	18	1
Overig			
afval, ongedierte, etc.	4	4	3
Totaal	16 *	94	27 *

* Over 1 industrieel bedrijf hebben 2 burgers zowel geur- als geluidsoverlast gemeld. Hetzelfde geldt voor 1 agrarisch bedrijf.

Tabel 2. Overige overlastmeldingen

	Aantal veroorzakers	Aantal meldingen	Aantal melder
Geluid			
evenementen	6	28	19
diversen (honden, vuurwerk, buggy's, verkeer)	?	4	4
Geur			
mest	?	3	3
overig	?	3	3
Overig			
afval, ongedierte, etc.	?	7	7
Totaal	-	45	36

? = Veroorzaker onbekend (de melder weet niet waardoor / door wie de overlast veroorzaakt wordt).

4 Afspraken met andere (bestuurs-)organen

Samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving in het omgevingsrecht vindt plaats overeenkomstig de daarover binnen de samenwerkingsverbanden gemaakte afspraken. De gemeente Sint Anthonis werkt samen met de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), de Brandweer Brabant Noord en de Politie Oost-Brabant. Met alle drie de genoemde organen vindt regelmatig overleg plaats om na te gaan of afspraken worden nagekomen en om zaken onderling af te stemmen. Ook hebben een aantal gezamenlijke (toezicht)acties plaatsgevonden.

In het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit wordt samen met de politie, het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC), het OM en het BOT (Bijzonder Ondersteuningsteam) op casusniveau regelmatig overleg gepleegd over de rol die de handhaving van het omgevingsrecht door de gemeente kan spelen bij de aanpak van die ondermijnende criminaliteit.

5 Beschikbare en ingezette middelen

De middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de genoemde acties zijn geborgd in de begroting. In 2017 was voor toezicht en handhaving in totaal 2,68 fte aan personele middelen beschikbaar. In totaal was 3.745 uur beschikbaar (gemiddeld 1400 direct productieve uren per fte).

Daarnaast was in de begroting voor 2017 een bedrag van € 227.100,- opgenomen voor werkzaamheden die de ODBN (€ 138.000,-) en eventuele andere externe partijen voor ons verrichten. Dit bedrag was onder meer bestemd voor toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu, toezicht en handhaving sloopmeldingen (asbest), ketentoezicht en regionale projecten. Ook was een deel van dit bedrag (€ 3.000,-) bestemd voor toezicht op de naleving van de Drank- en horecawet en een deel (€ 2.400,-) voor vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling. Daarnaast werd een bedrag gereserveerd voor incidentele opdrachten, zoals monsteropnames, geluidsmetingen of het inwinnen van juridisch advies (€ 22.600,-). Verder heeft een extern jurist ondersteuning geboden bij het campingproject en is een extern toezichthouder ingehuurd ter vervanging van de intern toezichthouder waarvan afscheid is genomen in 2016. De extern jurist heeft minder uren dan geraamd aan het project campings besteed (89 uur in plaats van de geraamde 200 uur / € 9.583,- in plaats van € 16.200,-).

Voor enkele ondermijningszaken is juridische ondersteuning ingehuurd. Daarnaast heeft het college in deze zaken diverse onderzoeken laten uitvoeren (bodemonderzoek, mestonderzoek en asbestinventarisatie). Hierdoor is het beschikbare budget in 2017 overschreden.

6 Conclusies en aanbevelingen

Uit de rapportage volgt dat in het beleidsjaar 2017 wederom een aanzienlijke bijdrage is geleverd aan de verwezenlijking van de doelen en speerpunten uit het beleidsplan 2016 – 2019. Zo zijn diverse zaken met betrekking tot illegale bedrijvigheid opgepakt, is een belangrijke asbestkwestie aangepakt, is opgetreden tegen verontreiniging door drugsafval, resteert er nog slechts één camping die integraal gecontroleerd is en waarop nog niet is opgetreden, worden stalsystemen gecontroleerd en wordt bij toezicht specifiek aandacht besteed aan veiligheid. De samenwerking met de handhavingspartners verloopt goed. Zo hebben gemeente en politie (met BOT, RIEC en OM) het afgelopen jaar een aantal belangrijke dossiers opgepakt waarin (mogelijk) illegale bedrijvigheid en ondermijning aan de orde waren.

Zoals uit dit jaarverslag blijkt, zetten wij de middelen die wij beschikbaar hebben voor toezicht en handhaving in om een gezonde en veilige leefomgeving te bevorderen. Wij zetten bijvoorbeeld niet in op geringe overschrijdingen van bouwregels maar richten ons op die situaties waar de constructieve veiligheid in het geding kan zijn. En als wij optreden tegen illegale bewoning, dan betreft het situaties waar mensen wonen in gebouwen die niet geschikt zijn voor bewoning en waar om die reden de (brand)veiligheid niet geborgd is.

Bijlage 1: Omschrijving acties uitvoeringsprogramma 2017

Project campings
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied, met als speerpunt het tegengaan van illegale bewoning.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?</i> <ul style="list-style-type: none">• Geen illegale bebouwing en bewoning meer op de 4 grote campings.
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none">• Continueren handhavingstraject op 1 van de 4 grote campings.• Zoveel mogelijk via minnelijke weg overtredingen op derde camping laten beëindigen.• Inventarisatie en mogelijk handhaven vierde grote camping.• Hercontroles op camping(s) waar handhavingstraject is afgerond.• Dit alles in samenwerking met extern jurist.
Project stalsystemen
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is dat de gemeente een gezonde leefomgeving bevordert met als speerpunt het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?</i> <ul style="list-style-type: none">• Zoveel mogelijk afronden van lopende trajecten.• Starten nieuwe controles en eventueel handhavingstrajecten.
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none">• Zie het uitvoeringsprogramma van de ODBN.• Lopende handhavingstrajecten continueren.• Nieuwe controles uitvoeren en waar nodig handhavingstrajecten starten.
Toezicht met name richten op constructieve veiligheid
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?</i> <ul style="list-style-type: none">• Bevorderen van de constructieve veiligheid van woningen en bijbehorende bouwwerken bij woningen.
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none">• Programmatisch toezicht houden.• Toezicht verwaarloosde panden en zo nodig maatregelen laten treffen.
Toezicht met name richten op brandveiligheid
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het vergroten van de brandveilige omgeving.
<i>Wat zegt de Brandweer?</i> <ul style="list-style-type: none">• Doel van de risicogerichte toezichtstrategie is het voorkomen van slachtoffers.
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?</i> <ul style="list-style-type: none">• Het voorkomen van slachtoffers bij brand.• Geen gewonden bij afsteken vuurwerk.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Zie het uitvoeringsprogramma van de brandweer.
- Controles afsteken vuurwerk op laatste drie dagen van het jaar en opleggen proces verbaal voor te vroeg afgestoken vuurwerk.

Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?

- Terugbrengen overtredingen bij asbestsaneringen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Toezicht houden bij alle sloopmeldingen waar sprake is van een asbestsanering.
- Bij geconstateerde sloopwerkzaamheden, direct de bouw stilleggen in geval van een asbestverdachte situatie.

Tegengaan illegale bedrijvigheid

Wat zegt het beleid?

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegengaan van illegale bedrijvigheid.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?

- Tegengaan van illegale bedrijvigheid.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Specifiek aandacht aan besteden tijdens surveillances.

Preventieve maatregelen treffen

Wat zegt het beleid?

- Als mensen zich bewust worden van geldende regels worden er minder overtredingen begaan en hoeft minder repressieve handhaving plaats te vinden.
- Om spontane naleving mogelijk te maken moeten regels aan twee voorwaarden voldoen: ze moeten voor iedereen kenbaar zijn en ze moeten duidelijk, eenduidig en dus handhaafbaar zijn.

Wat willen wij op dit punt bereiken in 2017?

- Beter handhaafbare bestemmingsplannen en vergunningen.

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Toetsen bestemmingsplannen en vergunningen op handhaafbaarheid.

Bijlage 2: Geplande en uitgevoerde activiteiten in cijfers

Activiteiten	Uitgevoerd 1 ^e helft 2017	Uitgevoerd 2 ^e helft 2017
Campings	Laatste bebouwingszaak 1 ^e camping is afgerond.	Reguliere controles op camping 1, 2 en 3.
		Minnelijk traject camping 3 afgerond.
	Startgesprek 4 ^e camping.	Controles camping 4.
		Opstarten trajecten 3 bouwzaken en 2 bewoningszaken n.a.v. reguliere controles.
Stalsystemen	13 controles	44 controles
Toezicht constructieve veiligheid	-11 lopende handhavingszaken waarvan 1 afgerond -3 nieuwe handhavingszaken	-13 handhavingszaken voortgezet waarvan 7 afgerond -10 nieuwe zaken waarvan 2 afgerond -Conclusie: nog 14 lopende zaken
Toezicht brandveiligheid	7 controles	12 controles
Toezicht asbestsaneringen	10 controles	15 controles
Tegengaan illegale bedrijvigheid	-9 lopende handhavingszaken, waarvan 4 afgerond -9 nieuwe handhavingszaken opgestart	-14 handhavingszaken voortgezet waarvan 1 afgerond -5 nieuwe zaken waarvan 1 afgerond -Conclusie: nog 17 lopende zaken
Preventieve maatregelen treffen	2 vergunningen getoetst op handhaafbaarheid	-

Bewoning	-9 lopende handhavingszaken, waarvan 4 afgerond -5 nieuwe handhavingszaken opgestart	-10 handhavingszaken voortgezet waarvan 4 afgerond -7 nieuwe zaken waarvan 2 afgerond -Conclusie: nog 11 lopende zaken
APV en Bijzondere wetten *	8 controles evenementen	2 controles bij 2 grote evenementen

* Geen speerpunt