



Sint Anthonis

Halfjaarlijkse voortgangsrapportage Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2018

Afdeling Inwoners & Omgeving
Vastgesteld door het college op 21 augustus 2018
Kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad op 24 augustus 2018

1 Inleiding

Voor u ligt de voortgangsrapportage over toezicht en handhaving in de periode januari t/m juni 2018. Begin 2019 volgt het jaarverslag, waarin gerapporteerd wordt over heel 2018. Deze voortgangsrapportage is beknopter dan voorgaande jaren, maar bevat nog altijd de benodigde informatie om te kunnen monitoren of de belangrijkste acties die zijn opgenomen in het 'Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2018' (verder: Uitvoeringsprogramma 2018) ook daadwerkelijk zijn of nog worden opgepakt. Het Uitvoeringsprogramma 2018 treft u bijgaand aan.

2 Uitgevoerde activiteiten

In het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019' zijn vijf doelen met speerpunten opgenomen die in het Uitvoeringsprogramma 2018 zijn uitgewerkt in 10 projecten en acties. Deze projecten en acties worden uitgevoerd met als uitgangspunt het leveren van een bijdrage aan een gezondere en veiligere samenleving. In deze voortgangsrapportage wordt gerapporteerd over de volgende 5 projecten:

- campings;
- intensivering toezicht veehouderijen;
- landschapsversterkende maatregelen;
- evenementen;
- Drank- en Horecawet.

De overige acties en activiteiten komen, net als de verzoeken om handhaving en het overzicht van klachten en meldingen, aan bod in het jaarverslag 2018.

2.1 Project campings

* *Uitgevoerde activiteiten*

Vanaf 2013 loopt het project handhaving campings. Dit project betreft de vier grootste campings in onze gemeente. Drie van de vier campings zijn opgepakt en vrijwel alle geconstateerde overtredingen (illegale bewoning en teveel bebouwing) zijn beëindigd. Opmerking verdient dat de gemeente de bouwregels heeft verruimd en dat aan die regels getoetst is.

Er resteert nog 1 bewoningssituatie die de gemeente via de minnelijke weg probeert op te lossen in 2018. Ook resteert nog 1 situatie met 2 bijgebouwen. Dat tweede bijgebouw wordt in 2018 nog verwijderd. Reguliere controles blijft de gemeente uitvoeren op deze campings, tenzij met de campingeigenaar is afgesproken dat zij zelf controles uitvoeren en aan de gemeente rapporteren. Dat is met 1 campingeigenaar afgesproken. De vierde en laatste camping die onder dit project valt is inmiddels geïnventariseerd. In de tweede helft van 2018 wordt een start gemaakt met het minnelijke traject op de vierde en laatste camping die onder dit project valt.

* *Bijdrage aan bereiken doelen*

De uitgevoerde activiteiten hebben een bijdrage geleverd aan het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied. De campings zijn nu aantrekkelijker voor recreanten. Campingeigenaren sturen nu zelf huurders naar de gemeente om overleg te plegen over bouwplannen en over tijdelijke bewoning op de camping (bewoning is maximaal 4 maanden toegestaan).

2.2 Project Intensivering toezicht veehouderijen

Onze gemeente neemt deel aan het provinciale project intensivering toezicht veehouderijen (ITV). Dit project heeft een looptijd van 3 jaar (2018, 2019 en 2020). In deze periode worden alle veehouderijen in de provincie gecontroleerd op naleving van de Wet Natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In onze gemeente gaat het om 346 bedrijven. In de eerste maanden van 2018 heeft de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) een meerjareninspectieprogramma opgesteld. Voor 2018 staan er 105 bedrijven op het programma. In de eerste helft van 2018 zijn 27 milieucontroles bij veehouderijen uitgevoerd. Dat is ongeveer 25% van het geplande aantal controles. De opstart- en implementatieperiode bleek meer tijd te kosten dan gepland. Daarnaast hebben de ODBN en de andere omgevingsdiensten in de provincie veel energie gestoken in het uitbreiden van de uitvoeringscapaciteit.

De ODBN kan nog niet met zekerheid aangeven dat de 105 geplande controles ook daadwerkelijk allemaal uitgevoerd worden in 2018. Dit is sterk afhankelijk van het naleefgedrag (wat komt de ODBN allemaal tegen) en overige toezichthoudende werkzaamheden (komen er bijvoorbeeld meer klachten of ad hoc opdrachten bij voor de ODBN?). De ODBN gaat er vanuit dat 75% van de controles zeker uitgevoerd worden in 2018.

Er is nog geen informatie over het naleefgedrag beschikbaar. De ODBN verwacht in september 2018 de eerste kwalitatieve resultaten van het project ITV te kunnen laten zien. In opdracht van de provincie wordt nu een rapportage ontwikkeld om de opgeslagen gegevens te ontsluiten. De projectleider bij de provincie geeft aan dat vervolgens elk kwartaal een rapportage naar gemeenten wordt gestuurd. Hierin is onder meer opgenomen: voortgang, naleefgedrag, asbestdaken en leegstand. Volgens planning wordt in september 2018 de eerste versie van de rapportage verspreid onder gemeenten.

2.3 Project landschapsversterkende maatregelen

Een verplichting tot het treffen van landschapsversterkende maatregelen is vastgelegd in:

- Privaatrechtelijke overeenkomsten; of
- Omgevingsvergunningen; of
- Bestemmingsplannen.

Tot u toe zijn uitsluitend de privaatrechtelijke overeenkomsten geïnventariseerd. Het gaat om 33 locaties waarvoor een overeenkomst is afgesloten voor de landschappelijke inpassing. In de tweede helft van 2018 gaat de buitendienst controleren of landschappelijke inpassing heeft plaatsgevonden.

De laatste jaren zijn er geen overeenkomsten meer bijgekomen omdat gemeenten tegenwoordig met voorwaardelijke verplichtingen in omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen werken (mogelijk gemaakt op basis van vaste jurisprudentie). Voor welke locaties het op basis van een vergunning of een bestemmingsplan verplicht is om bebouwing landschappelijk in te passen, moet nog geïnventariseerd worden. Naar verwachting is op de helft van de betreffende locaties nog niet gebouwd, zodat landschappelijke inpassing ook nog niet afgedwongen kan worden.

In de tweede helft van het jaar worden de omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen geïnventariseerd op basis waarvan bebouwing landschappelijk moet worden ingepast. Daarnaast maakt de buitendienst een begin met de controles op de 24 locaties waarvoor een overeenkomst is afgesloten. Ook zal de buitendienst met betrokkenen in gesprek gaan om via de minnelijke weg tot landschappelijke inpassing te komen. Lukt dat niet dan volgt handhavend optreden. Dit project wordt in 2019 vervolgd. Niet alle betrokken locaties kunnen in 2018 al opgepakt worden.

2.4 Project evenementen

In de eerste helft van 2018 is de 'Pilot Evenementen 2018' van start gegaan. De pilot is gestart omdat in 2017 meer klachten over evenementen binnenkwamen dan voorheen. De klachten betroffen een aantal grote evenementen die weekend na weekend plaatsvonden. Ook is de pilot gestart omdat het huidige evenementenbeleid te hoge en onduidelijke geluidsnormen bevat.

Organisaties van evenementen zijn in het kader van deze pilot gevraagd om te streven naar het naleven van een aantal richtlijnen. De richtlijnen zien op onder andere het terugschroeven van het geluidsniveau na 23:00 uur en het hanteren van lagere geluidsniveaus. Tijdens geluidscodes bij twee grote evenementen (die vorig jaar ook plaatsvonden) is getoetst of aan de geldende geluidsnormen werd voldaan uit het evenementenbeleid en niet aan de normen genoemd in de richtlijnen. De geldende normen zijn aangehouden omdat de organisaties aangegeven hadden niet te kunnen voldoen aan de richtlijnen. Beide evenementen voldeden aan de geldende normen. Dit jaar zijn er weinig klachten binnengekomen over deze evenementen.

Er is, zoals in het uitvoeringsprogramma 2018 ook als doel is opgenomen, zoveel mogelijk medewerking verleend aan evenementen en tegelijkertijd is de invloed op de omgeving zo minimaal mogelijk gehouden, zodat toezicht en handhaving minimaal ingezet hoefden te worden. Handhavend optreden is helemaal niet noodzakelijk geweest.

Het doel, zoals genoemd, is bereikt. Dit is mede het gevolg van de zogenaamde ronde-tafel-gesprekken die met betrokkenen hebben plaatsgevonden in aanwezigheid van het bevoegd gezag voor evenementenvergunningverlening, de burgemeester.

De tweede helft van 2018 wordt gebruikt om duidelijkheid te verschaffen aan de organisatoren van evenementen over het evenementenbeleid. De pilot en de daarbij behorende richtlijnen worden geëvalueerd. Samen met een externe expert worden stappen gezet in de richting van een gedegen en gedragen beleid waarmee evenementen en ook omwonenden goed kunnen leven. En dit alles wederom in overleg met betrokken partijen en partners om te komen tot een voor een ieder aanvaardbare wijze van het houden van evenementen, resulterend in aanpassing van het huidige evenementenbeleid.

Het uitvoeringsprogramma 2018 wordt op dit punt, voor zover nu te bepalen, geheel uitgevoerd in 2018.

2.5 Project Drank – en Horecawet

In de eerste helft van 2018 zijn met een extern bureau afspraken gemaakt over het uitvoeren van controles bij 30 horecabedrijven in de tweede helft van 2018. Er wordt gecontroleerd op sluitingstijden. Tevens wordt gecontroleerd of geen alcohol wordt geschonken aan jongeren onder de 18 jaar. Bij één groot evenement heeft reeds een controle plaatsgevonden op schenken van alcohol aan minderjarigen. Daar werd niet altijd gevraagd om legitimatie en daarop is de organisatie al aangesproken. Bij drie evenementen volgen nog controles in 2018. Verder worden in de tweede helft van 2018 16 bedrijven gecontroleerd op de naleving van de DHW-vergunning en de exploitatievergunning. Ook dit project wordt conform uitvoeringsprogramma op gepakt.

3 Conclusie

Uit deze rapportage volgt dat in de eerste helft van het jaar vooral is gewerkt aan het voorbereiden en opstarten van de geplande projecten. Daarmee is een begin gemaakt met de verwezenlijking van de doelen en speerpunten uit het beleidsplan die in het uitvoeringsprogramma 2018 zijn uitgewerkt in diverse activiteiten. Een belangrijk deel van de uitvoering van de geplande projecten vindt in de tweede helft van het jaar plaats. Vooralsnog lijkt het erop dat de projecten 'Intensivering toezicht veehouderijen' en 'Landschapsversterkende maatregelen' niet volledig in 2018 uitgevoerd kunnen worden.

Bijlage: Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2018