



# Sint Anthonis

## **Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht, Handhaving en Vergunningen Omgevingsrecht 2019**

Cluster Vergunningen Toezicht en Handhaving  
Vastgesteld door het college op 22 januari 2019  
Kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad februari 2019

## Inhoud

Inhoud.....	2
1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding .....	3
1.2 Kader .....	3
1.3 Doelstelling .....	5
1.4 Leeswijzer .....	5
2. Toezicht en handhaving in 2019 .....	5
2.1 Programmatisch toezicht houden en handhaven .....	5
2.2 Integraal toezicht houden en handhaven .....	5
2.3 Toezichtstrategie .....	6
2.4 Handhavingstrategie .....	8
3. Projecten en acties toezicht en handhaving 2019.....	9
3.1 Regionale projecten .....	9
3.2 Gemeentelijke projecten.....	9
3.3 Acties toezicht en handhaving .....	10
4. Beschikbare en benodigde capaciteit .....	14

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Op 15 december 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 - 2019' vastgesteld. In het beleidsplan zijn aan de hand van de uitkomsten van een probleemanalyse prioriteiten en doelen met speerpunten vastgesteld.

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Integraal Toezicht, Handhaving en Vergunningen Omgevingsrecht 2019. Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de wijze waarop het college de doelen met speerpunten uit het beleidsplan uitwerkt in concrete acties die in 2019 worden uitgevoerd. Ook geeft dit uitvoeringsprogramma inzicht in de interne en externe personele capaciteit die voor de uitvoering van deze acties nodig is.

Onderhavig Uitvoeringsprogramma is qua capaciteit uitgebreid met vergunningverlening. Naast toezicht en handhaving namelijk is ook vergunningverlening een belangrijk instrument bij het op peil brengen en houden van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Vergunningverlening is nog niet opgenomen in het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016-2019'. Het Besluit omgevingsrecht schrijft echter voor dat de kwaliteit van de activiteiten op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moet worden vastgelegd in een beleidsplan. In aanvulling op het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving wordt daarom een Beleidsplan Omgevingsvergunningen voor 2019 vastgesteld. Vanaf 2020 kan dan een integraal Beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht worden vastgesteld.

Voorts ligt net als in 2018 ook in 2019 de focus op gezondheid en veiligheid. De gemeente Sint Anthonis handhaaft niet om te handhaven maar om bij te dragen aan een gezondere en veiligere samenleving. Zoals u in dit programma ziet, krijgt een groot gedeelte van de in 2018 uitgevoerde acties in 2019 een vervolg.

## 1.2 Kader

Het kader voor dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- de prioriteitenstelling in het Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 – 2019;
- wet- en regelgeving.  
In de Algemene wet bestuursrecht en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht staan regels over de uitvoering van toezicht en handhaving. In 2016 zijn daar de kwaliteitseisen die gesteld worden aan de medewerkers, het proces en de beleidscyclus aan toegevoegd.

### Doelen en speerpunten Beleidsplan 2016 – 2019

In het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2016 - 2019' zijn de volgende vijf doelen met speerpunten opgenomen:

1. De gemeente bevordert een veilige leefomgeving.
  - a. Het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
  - b. Het vergroten van de brandveilige omgeving.
2. De gemeente bevordert een gezonde leefomgeving.
  - a. Het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.
  - b. Het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.

3. De gemeente bevordert de leefbaarheid van dorpen en buitengebied.
  - a. Het tegengaan van illegale bedrijvigheid.
  - b. Het tegengaan van illegale bewoning.
  - c. Het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.
4. De gemeente verbetert haar dienstverlening.
  - a. Transparant en oplossingsgericht handhaven.
5. De gemeente bevordert duurzaamheid.
  - a. Het bevorderen van duurzaam en energiezuinig bouwen.
  - b. Het bevorderen van energiebesparing door bedrijven.

Het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving (doelen 1 en 2) en het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en buitengebied, meer in het bijzonder het tegengaan van illegale bedrijvigheid en illegale bewoning (doel 3, speerpunt a en b), hebben in 2019 opnieuw prioriteit. In 2019 krijgt ook het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen nog steeds prioriteit (doel 3, speerpunt c), omdat dit tijdens de ondernemersavond op 20 november 2017 door verschillende ondernemers als aandachtspunt werd genoemd. De uitvoering van doel 4 komt tot uiting in de dagelijkse praktijk van toezicht en handhaving. Doel 5, speerpunt b is als regionaal project opgepakt.

### **Regionaal operationeel kader Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)**

In 2016 heeft de ODBN het Regionaal operationeel kader ODBN 2017 – 2020 (ROK) opgesteld. Het ROK zorgt ervoor dat de ODBN de taken op het gebied van milieutoezicht en handhaving doelgerichter, efficiënter en effectiever kan uitvoeren. Bovendien draagt het bij aan het bereiken van een gelijk speelveld voor bedrijven. De speerpunten uit het ROK zijn:

- verbod op asbestdaken per 2024;
- veehouderij en gezondheid;
- transitie zorgvuldige veehouderij;
- terugdringen van milieuklachten;
- energiebesparing bij bedrijven (energieakkoord 2013).

Het ROK vormt het raamwerk voor het regionaal uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving 2019 ODBN. Uit dit regionaal uitvoeringsprogramma volgt voor elke gemeente een werkplan. De uit dit werkplan voortvloeiende acties zijn verwerkt in dit uitvoeringsprogramma.

Naast de in het werkplan opgenomen taken voert de ODBN een aantal collectieve taken voor onze gemeente uit. Ook levert de ODBN in het kader van crisisbeheersing een medewerker en een teamleider omgevingszorg.

### **Risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid Brandweer Brabant-Noord**

Brandweer Brabant-Noord heeft in 2016 in samenwerking met en in opdracht van de gemeenten een risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid opgesteld. Met deze strategie wordt beoogd het toezicht in het kader van brandveiligheid zodanig in te richten dat er op regionaal niveau een maximale veiligheidswinst behaald wordt op de bestuurlijke doelstelling “het voorkomen van slachtoffers”. Secundair gaat de aandacht uit naar het voorkomen van onherstelbare schade bij brand en het voorkomen van grote maatschappelijke ontwrichting bij brand. Uit de toezichtstrategie volgt een jaarlijks uitvoeringsprogramma brandveiligheid, dat is verwerkt in het voorliggende uitvoeringsprogramma.

### **1.3 Doelstelling**

Door middel van dit uitvoeringsprogramma wil het college een goede programmatische en integrale invulling geven aan de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken waarbij mensen en middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet. Hiertoe worden de doelen met speerpunten uit het beleidsplan uitgewerkt in concrete acties en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit.

Om de uitvoering van de doelstellingen en het ambitieniveau van dit uitvoeringsprogramma tussentijds en achteraf te kunnen toetsen, is een goede informatievoorziening belangrijk. Door te registreren en te rapporteren is het mogelijk om tussentijds bij te sturen en eventuele knelpunten op te lossen. Halverwege het jaar wordt een voortgangsrapportage opgesteld. Deze rapportage dient ook als basis voor het jaarverslag.

### **1.4 Leeswijzer**

Dit uitvoeringsprogramma bestaat uit 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de aanleiding en het doel van het uitvoeringsprogramma beschreven en wordt het kader uiteengezet waarbinnen het uitvoeringsprogramma zijn plaats heeft. Hoofdstuk 2 gaat verder in op de wijze waarop de toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd (het hoe). In hoofdstuk 3 staat wat in 2019 de belangrijkste projecten en acties zijn (het wat). Vervolgens vindt in hoofdstuk 4 de koppeling met de benodigde interne en externe personele capaciteit plaats.

## **2. Toezicht en handhaving in 2019**

Het college heeft als taak toezicht te houden op de naleving van wet- en regelgeving en de voorschriften die verbonden zijn aan de vergunningen die het college verleent. Daarnaast is het college bevoegd om handhavend op te treden tegen overtredingen. In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe de gemeente Sint Anthonis haar toezicht- en handhavingstaken uitvoert.

### **2.1 Programmatisch toezicht houden en handhaven**

Onze gemeente werkt volgens het principe van het programmatisch toezicht houden en handhaven. Dit betekent dat er een beleid is geformuleerd waarbij:

- de doelen van toezicht en handhaving vooraf zijn vastgesteld, inclusief de prioriteiten en de gewenste toezichts- en handavingsinspanning;
- vooraf is vastgesteld op welke wijze de organisatie deze doelen bereikt;
- regelmatig nagegaan wordt of de gestelde doelen worden gehaald.

### **2.2 Integraal toezicht houden en handhaven**

Toezicht en handhaving wordt binnen onze gemeente integraal aangepakt. Tijdens een controle worden verschillende taakvelden gecontroleerd dan wel wordt zo nodig een signaal afgegeven naar een ander taakveld, bijvoorbeeld het taakveld bouw en ruimtelijke ordening of het taakveld milieu. Deze integrale aanpak levert een efficiëntieverbetering op. De integrale aanpak betreft de taakvelden milieu, bouw en ruimtelijke ordening, brandveiligheid en APV en bijzondere wetten. Hiervoor is gekozen omdat deze taakvelden met elkaar samenhangen. In complexe zaken wordt een team van toezichthouders samengesteld, waarbij het streven is om het aantal tot een minimum te beperken.

Met deze integrale aanpak wordt een kwaliteitsverbetering nagestreefd. Samen met de ODBN wordt daarbij bijzondere aandacht gegeven aan het taakveld milieu, meer specifiek de stal-systemen. Toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu wordt voor een groot deel door

de ODBN uitgevoerd. Bij dezelfde bedrijven voert de gemeente het bouwtoezicht uit. Om dit integraal te laten verlopen, is een goede afstemming tussen ODBN en gemeente noodzakelijk. Daarnaast is bijzondere aandacht gegeven aan integraal toezicht en handhaven op campings. Op de vier grote campings binnen onze gemeente zijn integrale controles uitgevoerd (bouwen, milieu, bewoning en brandveiligheid). Daaruit zijn diverse handhavingprocedures gevolgd.

### 2.3 Toezichtstrategie

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is gekeken naar de capaciteit in relatie tot de doelen en speerpunten uit het beleidsplan 2016 - 2019. Een deel van de beschikbare capaciteit wordt ingezet voor klachten en verzoeken om handhaving (repressief). Het andere deel wordt ingezet om programmatisch toezicht te houden en te handhaven (preventief). Uitgangspunt van programmatisch handhaven is dat handhaving en toezicht planmatig in plaats van incident gestuurd verloopt. Daarnaast is het nodig om capaciteit te reserveren voor steekproefsgewijze controles en surveillances.

Preventief toezicht is toezicht dat wordt gepland. Het kan thema- dan wel gebiedsgericht zijn en onderverdeeld worden in vergunning gebonden en niet-vergunning gebonden. Repressief toezicht is toezicht dat plaatsvindt op basis van klachten, handhavingverzoeken of ambts-halve constatering.

#### Intensiteit toezicht en controles

De intensiteit van het toezicht en de controles is gekoppeld aan:

- de doelen en speerpunten die het college heeft vastgesteld (zie paragraaf 1.2);
- de beschikbare capaciteit;
- de prioriteit die het college aan de verschillende toezichttaken heeft toegekend.

In tabel 2.1 is de intensiteit van toezicht en controles weergegeven. De toezichtintensiteit is uitgedrukt in een percentage van het aantal verleende vergunningen, de controle-intensiteit in een percentage van het totale aantal objecten. Een voorbeeld: de constructieve veiligheid van woningen in de bouwfase heeft een zeer hoge prioriteit. Dit betekent dat, mits de beschikbare capaciteit dat toelaat, bij woningbouw altijd (bij 100% van de verleende vergunningen) bouwtoezicht plaatsvindt, gericht op de constructieve veiligheid van de woning.

Tabel 2.1. Intensiteit van toezicht en controles per prioriteit van de toezichttaak.

Prioriteit	Score*	Intensiteit toezicht en controles
Zeer Hoog	4,5 - 10	100%
Hoog	3,5 - 4,5	50%
Gemiddeld	2,5 - 3,5	25%
Laag	1,5 - 2,5	10%
Zeer laag	0 - 1,5	1%

\* Deze score is de uitkomst van de risicoanalyse met het DBC-model (zie bijlage 1 en 2 van het beleidsplan). Hoe groter het negatieve effect van een overtreding (impact) en hoe groter de kans daarop (omvang) des te hoger de score.

Op de volgende handhavingstaken is deze toezichtstrategie van toepassing:

- toezicht op verleende vergunning en meldingen;
- toezicht en controle op algemene regels en verordeningen;

- controle op illegale activiteiten;
- klachten, meldingen en verzoeken om handhaving.

### **Toezicht op verleende vergunningen en meldingen**

Alle objecten (bedrijven, woningen, etc.) die beschikken over een milieuvergunning of -melding en/of over een gebruiksvergunning of –melding worden opgenomen in het programmatisch controleprogramma. De programmatische controles worden ingepland volgens de vastgestelde prioriteit (uit deze prioriteit volgt het percentage van het totale aantal objecten dat gecontroleerd wordt). Bouw- en APV-vergunningen zijn eenmalige vergunningen. Toezicht op deze vergunningen vindt plaats volgens de vastgestelde prioriteit (uit deze prioriteit volgt het percentage van het totale aantal verleende vergunningen dat gecontroleerd wordt).

### **Toezicht en controle op algemene regels en verordeningen**

Bedrijven moeten voldoen aan de algemene regels van de Wet milieubeheer (het Activiteitenbesluit). Gebouwen moeten voldoen aan de algemene regels van het Bouwbesluit. Voor alle objecten geldt een bestemmingsplan. Het vergt van de overheid extra inspanning om locaties die niet (meer) vergunning- of meldingsplichtig zijn, en wel aan algemene regels moeten voldoen, in beeld te brengen en te houden om de toezichtstaak naar behoren uit te kunnen voeren. Via vrije veldcontroles en projecten moeten deze locaties worden opgespoord en gecontroleerd. Voor alle taken die voortkomen uit de vrije surveillance geldt dat de hercontrole en juridische opvolging worden geprioriteerd volgens de prioriteitenlijst.

### **Controle op illegale activiteiten**

Naast het toezichthouden op vergunningen, meldingen en algemene regels is capaciteit nodig voor het opsporen van illegale activiteiten. Elke toezichthouder heeft een aantal uren voor vrije surveillance voor het opsporen van illegale activiteiten. Tijdens de vrije surveillance wordt een 'rondje' gemaakt door (een gedeelte van) de gemeente en worden zaken die opvallen gerapporteerd door de toezichthouder. Het is mogelijk om op projectmatige wijze te controleren en hieraan bepaalde prioriteiten te verbinden. Voor alle taken die voortkomen uit de vrije surveillance geldt dat de hercontrole en juridische opvolging van de controle wordt geprioriteerd volgens de prioriteitenlijst.

### **Klachten, meldingen en verzoeken om handhaving**

Alle klachten en meldingen worden, conform paragraaf 6.5 van het beleidsplan voor de periode 2016 - 2019, op dezelfde wijze afgehandeld.

De gemeente Sint Anthonis ontvangt gemiddeld 4 verzoeken om handhaving op jaarbasis. Van dit aantal gaan we daarom ook uit voor 2019. Zoals in het beleidsplan voor de periode 2016 -2019 is aangegeven, geldt bij een verzoek om handhaving een termijn van 8 weken waarbinnen een besluit moet zijn genomen door het college (met mogelijke verlenging van 8 weken). Omdat ook voor verzoeken om handhaving de beginselplicht tot handhaving geldt (in beginsel moet handhavend worden opgetreden tenzij sprake is van concreet zicht op legalisatie of bijzondere omstandigheden die handhavend optreden onevenredig maken), worden alle verzoeken om handhaving in behandeling genomen, ongeacht de prioriteit van de taak waarop het verzoek betrekking heeft. Gezien het geringe aantal verzoeken om handhaving is het niet noodzakelijk om een aparte strategie te bepalen.

In totaal wordt ongeveer 10% van de beschikbare handhavingcapaciteit ingezet voor calamiteiten (acute zaken), klachten en verzoeken om handhaving.

## 2.4 Handhaving strategie

Handhaving vindt plaats conform de Landelijke handhaving strategie (LHS). Dit houdt in dat een onderscheid wordt gemaakt in vier verschillende categorieën van overtredingen, afhankelijk van de (mogelijke) gevolgen van een overtreding (vrijwel nihil, beperkt, van belang en aanzienlijk/dreigend en/of onomkeerbaar). Elke categorie heeft een eigen aanpak en dus een eigen handhavingstraject, afhankelijk van de inschatting van het gedrag van de overtreder (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel / crimineel). Daarnaast wordt gekeken of sprake is van verzwarende aspecten, waardoor een andere interventie geboden is (bijv. recidive, financieel voordeel voor overtreder of overtreder heeft deskundige geraadpleegd). Hoe meer verzwarende aspecten des te meer reden om naast bestuursrechtelijk ook strafrechtelijk te handhaven. Tot de LHS behoort ook het bepalen of overleg nodig is met politie en Openbaar Ministerie. Tot slot worden alle doorlopen stappen en genomen beslissingen vastgelegd. De LHS is opgenomen in bijlage C bij het beleidsplan 2016 - 2019.

Deze handhavingstrategie leidt tot de in onderstaand schema opgenomen procedurestappen die iedere zaak doorloopt. Gaat het om andere dan milieuzaken dan is een hercontrole en een tweede hercontrole niet aan de orde. Wanneer tijdens een controle geen overtreding (meer) wordt geconstateerd, wordt de procedure gestopt.

Stappen	Termijnen
Toezicht / controle	Opstellen constateringsrapport: binnen 2 weken na controle
	Brief uit: binnen 4 weken
	Maximale termijn: 2 maanden
Hercontrole	Uitvoeren: binnen 4 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: 2 weken
	Maximale termijn: 2 maanden
2 <sup>e</sup> hercontrole (alleen bij cat. 2 overtreding)	Uitvoeren: binnen 4 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: 2 weken
Vooraankondiging	Uiterlijk 4 weken na overdracht rapport hercontrole
Controle n.a.v. vooraankondiging	Uitvoeren binnen 2 weken na verlopen termijn
	Opstellen constateringsrapport: binnen 2 weken na controle
Sanctiebeschikking	Uiterlijk 4 weken na overdracht rapport controle n.a.v. vooraankondiging
Controle dwangsom/bestuursdwang	Z.s.m. na verlopen begunstigingstermijn
Innen dwangsom / verhalen kosten bestuursdwang	Z.s.m. na overdacht rapport controle na verlopen begunstigingstermijn



## 3. Projecten en acties toezicht en handhaving 2019

### 3.1 Regionale projecten

Door het Algemeen Bestuur van de ODBN zijn voor 2018 de volgende regionale prioriteiten vastgesteld:

- project intensivering toezicht veehouderijen;
- aanpak ondermijnende milieucriminaliteit, ketentoezicht en illegaliteit
- realiseren van een volledig en betrouwbaarder inrichtingenbestand voor de hele regio

### 3.2 Gemeentelijke projecten

#### *Campings*

De gemeente Sint Anthonis heeft handhavingstrajecten opgestart op twee van de vier grote campings in de gemeente. Beoogd wordt het traject medio maart 2019 af te ronden. Voor onder andere de juridische afhandeling van het project 'campings' is reeds een externe jurist ingehuurd.

#### *Intensivering toezicht veehouderijen*

Onze gemeente neemt deel aan het provinciale project intensivering toezicht veehouderijen. Dit project heeft een looptijd van 3 jaar (2018, 2019 en 2020). In deze periode worden alle veehouderijen in de provincie gecontroleerd op naleving van de Wet Natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In onze gemeente gaat het om 346 bedrijven. De ODBN voert de controles uit. De provincie betaalt een bijdrage van € 120,-- per bedrijf. Voor het project is een uniforme aanpak toezicht opgesteld. De controles spitsen zich toe op natuur- en milieuaspecten zoals dieraantallen en stalsystemen. Ook aspecten zoals de aanwezigheid van asbestdaken, eventuele vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en energiebesparing komen aan bod. Eén van onze integrale handhavers besteedt circa 16 uur per week aan dit project.

#### *Landschapsversterkende maatregelen*

Tijdens een ondernemersavond in 2017 hebben ondernemers aangegeven dat op diverse percelen in het buitengebied wordt nagelaten om (nieuwe) bebouwing landschappelijk in te passen. Hierdoor wordt de ruimtelijke uitstraling van het buitengebied negatief beïnvloed. In 2018 is een papieren inventarisatie uitgevoerd. Per januari 2019 start een nieuw aangestelde toezichthouder omgevingsrecht. Deze gaat zich onder meer bezig houden met het afleggen van bezoeken om via de minnelijke weg de landschappelijke inpassingen alsnog te laten realiseren.

#### *Evenementen*

In 2019 wordt het evenementenbeleid vastgesteld, waarna dit beleid als basis voor vergunningen, toezicht en handhaving wordt gebruikt.

#### *Drank- en Horecawet*

Omdat de gemeente Sint Anthonis groot belang hecht aan de veiligheid van kwetsbare groepen (jongeren), is in 2018 het toezicht op het schenken van alcohol aan minderjarigen geïntensiveerd. In 2019 wordt deze lijn doorgetrokken en wordt ook het in 2018 vastgestelde exploitatie vergunningenstelsel verder door ontwikkeld. Op basis van het exploitatiebeleid kunnen aanvullende exploitatie voorwaarden worden gesteld en kan effectief worden opgetreden bij ondermijningsgevallen.

### 3.3 Acties toezicht en handhaving

In 2019 worden de volgende acties uitgevoerd op het gebied van toezicht en handhaving:

<b>Project campings</b>
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegenaan van illegale bewoning.</li></ul>
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Geen illegale bebouwing en bewoning meer op de 4 grote campings.</li></ul>
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Reguliere controles op de 4 grote campings</li></ul>
<b>Project Intensivering toezicht veehouderijen</b>
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van milieuovertredingen bij veehouderijen.</li></ul>
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Over twee jaar (na 2020) heeft bij alle veehouderijen in de gemeente een controle plaatsgevonden volgens de uniforme toezichtsaanpak veehouderijen Noord-Brabant.</li><li>• In het kader van integraal werken wordt het beleid ook gediend vanuit andere terreinen (ruimtelijke ordening, volksgezondheid).</li><li>• Er ligt over drie jaar een compleet nalevingsbeeld van de sector en tegen de geconstateerde overtredingen is opgetreden.</li></ul>
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• De ODBN stelt een meerjareninspectieprogramma op. Dit programma maakt de komende drie jaar deel uit van het uitvoeringsprogramma integraal toezicht en handhaving omgevingsrecht.</li></ul>
<b>Project landschapsversterkende maatregelen</b>
<i>Wat zegt het beleid?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het bevorderen van landschapsversterkende maatregelen.</li></ul>
<i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Alle locaties waarop geen of geen volledige landschappelijke inpassing van bebouwing heeft plaatsgevonden terwijl dat wel verplicht is gesteld in een ruimtelijk plan zijn in kaart gebracht. De ondernemers zijn aangesproken en zo nodig is een handhavingstraject gestart.</li></ul>
<i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i> <ul style="list-style-type: none"><li>• Inventarisatie van ruimtelijke plannen met daarin een (voorwaardelijke) verplichting tot het landschappelijk inpassen van bebouwing.</li><li>• waar nodig direct in gesprek gaan over het aanbrengen van maatregelen, mede in het kader van de integrale aanpak (samenwerking met medewerkers die naar het buitengebied gaan)</li><li>• Lukt het via deze minnelijke weg niet om met de ondernemer tot een oplossing te komen dan volgt handhavend optreden.</li></ul>



## **Project evenementen**

### *Wat zegt het beleid?*

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied.
- Toezicht en handhaving op het gebied van evenementen vormt geen specifiek speerpunt van het beleidsplan, maar heeft desondanks in 2019 onze aandacht.

### *Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?*

- Zoveel mogelijk medewerking verlenen aan evenementen die voldoen aan wet- en regelgeving en die qua aard en omvang passen binnen onze gemeente. Hierbij tegelijkertijd de invloed van het evenement op de omgeving (zoals geluidsoverlast) zo minimaal mogelijk houden, zodat toezicht en handhaving minimaal ingezet hoeven te worden.
- Vaststelling van het evenementenbeleid

### *Wat gaan wij daarvoor doen?*

- In gesprek met betrokken partijen en partners om te komen tot een voor een ieder aanvaardbare wijze van het houden van evenementen,
- Vaststellen van het nieuwe evenementenbeleid.

## **Project Drank – en Horecawet**

### *Wat zegt het beleid?*

- Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied.
- Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet vormt geen specifiek speerpunt van het beleidsplan 2016-2019, maar heeft desondanks onze aandacht in 2019.

### *Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?*

- Bij constatering van het schenken van alcohol aan minderjarigen actie ondernemen richting de vergunninghouder (bijvoorbeeld door het opleggen van een bestuurlijke boete).
- Inzichtelijk maken van de mate waarin de horeca zich houdt aan de vergunningvoorschriften, zoals de aanwezigheid van een leidinggevende, de aanwezigheid van documenten en naleving van de sluitingstijden.

### *Wat gaan wij daarvoor doen?*

- Een passende toezichtmethode volgen op drukke avonden waarop ook een evenement plaatsvindt. Zowel bij het evenement als bij een aantal horecagelegenheden controleren op het schenken van alcohol aan minderjarigen en sluitingstijden.
- Toezicht houden op het schenken van alcohol aan minderjarigen in sportkantines
- Door ontwikkelen van het stelsel van exploitatievergunningen. Nadat de exploitatievergunningen zijn verleend steekproefsgewijs enkele horecagelegenheden met een drank- en horecavergunning en exploitatievergunning controleren op beschikking over de noodzakelijke vergunningen en naleving van de vergunningvoorschriften. Hieruit een toezicht aanpak afleiden voor 2020.

## **Toezicht met name richten op constructieve veiligheid**

### *Wat zegt het beleid?*

- Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als

speerpunt het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevorderen van de constructieve veiligheid van woningen en bijbehorende bouwwerken bij woningen.</li> </ul>
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmatisch toezicht houden.</li> <li>• Toezicht verwaarloosde panden en zo nodig maatregelen treffen.</li> </ul>

<b>Toezicht met name richten op brandveiligheid</b>
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doel van het beleid is het bevorderen van een veilige leefomgeving met als speerpunt het vergroten van de brandveilige omgeving.</li> </ul> <p><i>Wat zegt de Brandweer?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doel van de risicogerichte toezichtstrategie is het voorkomen van slachtoffers.</li> </ul>
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het voorkomen van slachtoffers bij brand.</li> <li>• Geen gewonden bij afsteken vuurwerk.</li> </ul>
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie het uitvoeringsprogramma van de brandweer.</li> <li>• Controles afsteken vuurwerk op laatste drie dagen van het jaar en opleggen proces verbaal voor te vroeg afgestoken vuurwerk.</li> </ul>

<b>Toezicht met name richten op veilige asbestsaneringen</b>
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doel van het beleid is het bevorderen van een gezonde leefomgeving met als speerpunt het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.</li> </ul>
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het verder terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.</li> </ul>
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toezicht houden bij alle sloopmeldingen waar sprake is van een asbestsanering.</li> <li>• Bij geconstateerde sloopwerkzaamheden, direct de bouw stilleggen in geval van een asbestverdachte situatie.</li> <li>• In verband met het verbod op asbesthoudende daken per 31 december 2024 wordt een plan van aanpak opgesteld om in kaart te brengen welke rol de gemeente hierin wil en kan hebben.</li> </ul>

<b>Tegengaan illegale bedrijvigheid</b>
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied met als speerpunt het tegengaan van illegale bedrijvigheid.</li> </ul>
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tegengaan van illegale bedrijvigheid.</li> </ul>
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifiek aandacht aan besteden tijdens surveillances.</li> </ul>

Inzet BOA
<p><i>Wat zegt het beleid?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Doel van het beleid is het bevorderen van de leefbaarheid van dorpen en het buitengebied.</li> </ul>
<p><i>Wat willen wij op dit punt bereiken in 2019?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzetten van extra, specialistische BOA capaciteit</li> </ul>
<p><i>Wat gaan wij daarvoor doen?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De gemeente gaat in 2019 extra BOA-toezicht inzetten. In het Uitvoeringsprogramma 2018-2022 wordt deze extra capaciteit toegeschreven aan evenementen en horeca. Hier wordt in een apart overleg over BOA inzet nog op terug gekomen.</li> </ul>

#### 4. Beschikbare en benodigde capaciteit

De capaciteit die beschikbaar is voor de uitvoering van de in hoofdstuk 3 genoemde projecten en acties is geborgd in de begroting. Voor 2019 is bij het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) in totaal voor toezicht en handhaving 3,81 fte beschikbaar, en voor vergunningen 3,64 fte. Wij gaan uit van gemiddeld 1.400 direct productieve uren per fte. In totaal is 10.433 uur beschikbaar. In aanvulling op de interne uren wordt voor handhaving tot 1 augustus een externe kracht ingezet (ter vervanging van voormalige medewerkers handhaving). Het gaat om 784 uur. De inzet van deze externe krachten wordt evenals de inzet van interne krachten, bekostigd uit het personeelsbudget. Ondernemingscasussen worden uitbesteed aan een daarin gespecialiseerde organisatie. Het budget voor het cluster VTH wordt niet met de kosten hiervoor belast.

Daarnaast is in de begroting een budget van € 417.650 opgenomen voor toezicht en handhaving. Het grootste deel van dit budget is bestemd voor de werkzaamheden die de ODBN voor ons verricht (toezicht en handhaving binnen het taakveld milieu, toezicht en handhaving sloopmeldingen (asbest), ketentoezicht en regionale projecten). Ook is een deel van dit budget bestemd voor toezicht op de naleving van de Drank- en horecawet, voor toezicht tijdens evenementen en een deel voor vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling.

Voor het uitvoeren van het project intensivering toezicht veehouderijen is in de voorjaarsnota 2018 een extra budget van € 66.500,-- per jaar voor de jaren 2018, 2019 en 2020 (in totaal € 199.500,--) beschikbaar gesteld. Dit budget is reeds opgenomen in het budget van € 417.650.

In het Uitvoeringsprogramma 2018-2022 is een budget van €40.000 beschikbaar gesteld voor extra BOA capaciteit.

De in dit uitvoeringsprogramma opgenomen acties voor 2019 kunnen worden uitgevoerd met de beschikbare middelen en beschikbare uren, zoals hiervoor opgenomen. Indien op enig moment blijkt dat niet alle geplande acties kunnen worden uitgevoerd, dan wordt dit tussentijds en met opgaaf van redenen aan het college gemeld.